

Социальное обеспечение в Польше

RU



ZAKŁAD
UBEZPIECZEŃ
SPOŁECZNYCH

Варшава 2015

Социальное обеспечение в Польше



ZAKŁAD
UBEZPIECZEŃ
SPOŁECZNYCH

Варшава 2015

Управление социального страхования
Социальное обеспечение в Польше

Автор текста
Анна Сипорска
Департамент международного сотрудничества
Управления социального страхования

В сотрудничестве с:
Департаментом финансов УСС
Департаментом финансов фондов
Юридическим департаментом
Департаментом медицинской экспертизы
Департаментом по предупреждению нетрудоспособности
и медицинской реабилитации
Департаментом доходов
Департаментом зарубежных пенсий
Департаментом статистики и актуарных прогнозов
Департаментом пенсий
Департаментом социального страхования и взносов
Департаментом пособий
Бюро Председателя

а также
Министерством труда и социальной политики
Министерством здравоохранения
Кассой социального страхования фермеров

Перевод:
Данута Пшепюрковска [Danuta Przepiórkowska]

Языковая консультация и верификация в соответствии с российскими реалиями:
Елена Сливиньска [Elena Śliwińska]

Графическое оформление:
Printomato

Типография:
Типография УСС в Варшаве

© Управление социального страхования
Варшава 2015

Печать и набор: Poligrafia ZUS в Варшаве. Тираж. 170 экз. Заказ номер 2353/15

Содержание

Введение.....	5
1. Организация польской системы социального обеспечения.....	6
1.1. Организационная схема.....	7
1.2. Отрасли государственного управления.....	8
2. Правовые рамки системы социального обеспечения.....	10
2.1. Польское законодательство.....	11
2.2. Международные правовые нормы, имеющие обязывающую силу в Польше.....	14
3. Управление социального страхования (УСС) – основные сведения.....	18
3.1. Задачи УСС.....	20
3.2. Структура УСС.....	23
3.3. Виды социального страхования и принципы охвата граждан данными видами страхования в УСС.....	24
3.4. Виды производимых УСС выплат.....	26
4. Финансирование социального страхования.....	28
4.1. Фонд социального страхования.....	29
4.1.1. Взносы.....	31
4.1.2. Лицевые счета застрахованных.....	32
4.1.3. Доходы Фонда социального страхования.....	36
4.1.4. Расходы Фонда социального страхования.....	37
4.1.5. Взыскание задолженности с плательщиков взносов.....	38
4.2. Фонд демографического резерва.....	41
4.3. Фонд промежуточных пенсий.....	44
5. Выплаты по социальному страхованию, производимые УСС.....	46
5.1. Общая информация о пенсиях и пособиях, получаемых за счет средств ФСС.....	47
5.1.1. Индексация пенсий.....	48
5.1.2. Минимальные размеры пенсий.....	49
5.1.3. Максимальные размеры пенсий.....	50
5.1.4. Совмещение пенсии с трудовой деятельностью.....	51
5.2. Трудовые пенсии по старости.....	53
5.2.1. Трудовые пенсии по старой пенсионной системе.....	55
5.2.2. Трудовые пенсии по новой пенсионной системе.....	57
5.2.3. Промежуточные пенсии по старости.....	62
5.2.4. Замена пенсии по нетрудоспособности пенсией по старости.....	63
5.3. Пенсии по нетрудоспособности.....	64
5.4. Пенсии на обучение.....	68
5.5. Пенсии по случаю потери кормильца.....	69
5.6. Медицинская реабилитация в рамках предупреждения нетрудоспособности.....	71
5.6.1. Предупреждение нетрудоспособности.....	71
5.6.2. Предупреждение несчастных случаев.....	72
5.7. Социальные пенсии.....	74
5.8. Допенсионные пособия.....	76
5.9. Вознаграждение за период временной нетрудоспособности и пособие по временной нетрудоспособности.....	78

5.9.1. Контроль правильности выдачи заключений о временной нетрудоспособности	81
5.10. Пособия на восстановление трудоспособности	83
5.11. Выравнивающие пособия	85
5.12. Пособия по беременности и родам	86
5.13. Пособия по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи	90
5.14. Надбавки на уход	92
5.15. Надбавки для круглых сирот к пенсиям по случаю потери кормильца	92
5.16. Пособия на погребение	93
5.17. Единовременная компенсация по несчастному случаю на производстве	94
5.18. Прочие выплаты и компенсации по несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию	95
6. Материальная поддержка семей, в частности семей с детьми	96
6.1. Семейные пособия	97
6.1.1. Семейные пособия и надбавки к семейным пособиям	97
6.1.2. Опекунские пособия	99
6.1.3. Единовременная денежная помощь по случаю рождения ребенка	101
6.1.4. Единовременная денежная помощь по случаю рождения ребенка, оказываемая органами местного самоуправления (гминами)	102
6.2. Выплаты за счет средств алиментного фонда	103
6.3. Пособия для опекунов	105
7. Социальная помощь	106
7.1. Объем и критерии предоставления социальной помощи	107
7.2. Денежные выплаты за счет средств социальной помощи	109
7.2.1. Постоянное пособие	109
7.2.2. Временное пособие	110
7.2.3. Целевое пособие	111
7.2.4. Помощь на приобретение экономической самостоятельности	112
7.2.5. Денежная помощь на приобретение самостоятельности или продолжение учебы	113
7.3. Прочие формы социальной помощи	115
7.3.1. Социальная работа	115
7.3.2. Специализированные консультации	115
7.3.3. Кризисная интервенция	116
7.3.4. Помощь в виде предоставления приюта, питания, одежды	116
7.3.5. Организация похорон	116
7.3.6. Опекунские услуги	117
7.3.7. Центры поддержки и дома социальной опеки	117
8. Пособия по безработице	120
9. Социальное страхование фермеров	124
9.1. Организация системы	125
9.2. Функционирование системы	128
9.3. Пособия из фонда социального страхования фермеров	133
9.3.1. Пенсионные выплаты	133
9.3.2. Размер фермерских пенсий	135
9.3.3. Выплаты за счет средств страхования от несчастных случаев, болезни и пособия по беременности и родам	137
10. Всеобщее медицинское страхование	140

Введение

Уважаемые читатели, предлагаем вашему вниманию издание «Социальное обеспечение в Польше». Это обновленная редакция брошюры «Социальное страхование в Польше», постоянно переиздаваемой в течение уже десяти с лишним лет.

В пособии представлены сведения об организации и правовых рамках польской системы социального обеспечения, а также о роли и задачах Управления социального страхования (УСС) – самого крупного государственного учреждения в системе социального обеспечения в Польше.

В пособии обсуждаются также основные принципы функционирования систем, не находящихся в непосредственном ведении УСС, таких как семейные пособия, пособия по безработице, выплаты за счет средств социального страхования фермеров и медицинского страхования. В этом году в публикацию был включен также новый раздел, посвященный социальной помощи.

Таким образом, вниманию читателей в Польше и за границей предлагается полная картина системы социального обеспечения в Польше. Пособие издается на польском, английском, немецком и русском языках.

В то же время, следует иметь в виду, что данная публикация носит популярный характер, не является источником права и не может служить основанием для каких-либо претензий.

Более подробную информацию об УСС и системе социального страхования в Польше можно найти на нашем сайте www.zus.pl.

1. Организация польской системы социального обеспечения

Министерство труда и социальной политики

Безработица

Семейные выплаты

Воеводские центры занятости

16

Повятовые (городские) центры занятости

341

Отделы социальной политики Воеводских управлений

16

Управления маршала или региональные центры социальной политики

16

Компетентные органы (управление гмин/ городов или центры социальной помощи или другие организационные единицы территориального самоуправления)

2497

1.1. Организационная схема



1.2. Отрасли государственного управления

Закон от 4 сентября 1997 г. «Об отраслях государственной администрации» (Собрание законодательства Республики Польша *Dziennik Ustaw* (далее – Dz.U.) за 2013 г. ст. 743 с посл. изм.) определяет задачи и компетенции соответствующих министров, в частности, в области социального обеспечения.

Отрасль «социальное обеспечение» охватывает вопросы социального страхования и социального обеспечения, пенсионных фондов, социальной помощи и пособий для лиц и домашних хозяйств в трудной материальной и социальной ситуации, противодействия патологиям, правительственных программ социальной помощи (в частности, лицам и домашним хозяйствам в трудной материальной и социальной ситуации, а также группам, которым грозит социальная изоляция), социальных пособий, трудоустройства, социальной и профессиональной реабилитации инвалидов, ветеранов и репрессированных, а также вопросы координации систем социального обеспечения, за исключением материального медицинского обеспечения (обеспечения лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами), общественно-полезной деятельности, в том числе надзора за такой деятельностью, осуществляемой общественно-полезными организациями, за исключением надзора за деятельностью служб спасения и охраны населения. Эта отрасль подведомственна министру, к компетенции которого относятся вопросы социального обеспечения.

Вопросы защиты и поддержки семей, находящихся в тяжелой материальной и социальной ситуации, в частности, семей с детьми на иждивении, относятся к отрасли «семья». Таким образом, данные вопросы находятся в ведении министра, к компетенции которого отнесена сфера семьи.

Поддержка лиц и семей, которые находятся в трудной жизненной ситуации и не в состоянии справиться с ней самостоятельно, используя свои права, ресурсы и возможности, относится к отрасли «социальная помощь».

Вопросы занятости и предотвращения безработицы относятся к отрасли «труд» и находятся в ведении министра, в компетенции которого находится сфера труда.

Социальное страхование фермеров относится к отрасли «развитие села». Ответственным за него является министр, в ведении которого находятся вопросы развития села. В делах социального страхования фермеров он сотрудничает с министром, к компетенции которого отнесены вопросы социального обеспечения.

К отрасли «здравоохранение» относятся, в частности, вопросы здравоохранения и публичного здоровья, в том числе организации здравоохранения, надзора за лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, лечения в санаториях и на курортах, координации работы систем социального обеспечения при предоставлении неденежных медицинских услуг. За вышеперечисленные вопросы отвечает министр, в ведении которого находится здравоохранение.

2. Правовые рамки системы социального обеспечения

2.1. Польское законодательство

Система социального страхования в Польше состоит из системы социального страхования и социального обеспечения, системы медицинского страхования, выплат пособий по безработице и семейных пособий.

Задачи в области социального обеспечения осуществляются многими субъектами, к которым относятся, в частности:

- **Управление социального страхования (УСС)** – денежная и неденежная (натуральная) помощь, предоставляемая в рамках предупреждения выплат по инвалидности из средств социального страхования,
- **Касса социального страхования фермеров (КССФ)** – денежные выплаты и неденежные услуги в рамках предупреждения нетрудоспособности за счет средств социального страхования фермеров,
- **Министерство труда и социальной политики (МТиСП)** – пособия по безработице, семейные и социальные пособия (за счет средств социальной помощи),
- **Национальный фонд здравоохранения (НФЗ)** – неденежная помощь за счет средств медицинского страхования,
- **открытые пенсионные фонды (ОПФ)** – накапливают и инвестируют средства, предназначенные для финансирования части новой пенсии в рамках обязательного второго уровня пенсионной системы,
- **корпоративные пенсионные программы (КПП)** – они накапливают и инвестируют средства, предназначенные для финансирования дополнительной (добровольной) части новой пенсии в рамках третьего уровня пенсионной системы.

Обязанность страхования на случай определенных социальных рисков, а также гарантии выплат в случае возникновения данного риска определены целым рядом правовых актов, начиная с основного закона, т.е. Конституции Республики Польша.

Отдельные области социального обеспечения подробно регулируются отдельными законами, важнейшими из которых являются:

- § закон от 13 октября 1998 г. «О системе социального страхования» (Dz.U. за 2015 г. ст. 121),

- § закон от 17 декабря 1998 г. «О пенсиях из Фонда социального страхования» (Dz.U. за 2013 г. ст. 1440 с посл. изм.),
- § закон от 21 ноября 2008 г. «О накопительных пенсиях» (Dz.U. за 2014 г. ст. 1097 с посл. изм.),
- § закон от 28 августа 1997 г. «Об организации и функционировании пенсионных фондов» (Dz.U. за 2013 г. ст. 989 с посл. изм.),
- § закон от 19 декабря 2008 г. «О промежуточных пенсиях по старости» (Dz.U. № 237, ст. 1656 с посл. изм.),
- § закон от 25 июня 1999 г. «О денежных выплатах за счет средств социального страхования в случае болезни, беременности и родов» (Dz.U. за 2014 г. ст. 159),
- § закон от 30 октября 2002 г. «О социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (Dz.U. за 2009 г. № 167, ст. 1322 с посл. изм.),
- § закон от 27 июня 2003 г. «О социальной пенсии» (Dz.U. за 2013 г. ст. 982 с посл. изм.),
- § закон от 30 апреля 2004 г. «О допенсионных пособиях» (Dz.U. за 2013 г. ст. 170),
- § закон от 23 января 2008 г. «О перенесении пенсионных прав служащих Европейских сообществ» (Dz.U. за 2008 г., № 47, ст. 274),

Медицинские услуги оказываются на основании:

- § закона от 27 августа 2004 г. «Об услугах здравоохранения, финансируемых за счет публичных средств» (Dz.U. за 2015 г. ст. 581).

Пособия по безработице предоставляются в силу:

- § закона от 20 апреля 2004 г. «О содействии трудоустройству и об организациях рынка труда» (Dz.U. за 2015 г. ст. 149).

Выплаты за счет средств социального страхования фермеров предоставляются в силу:

- § закона от 20 декабря 1990 г. «О социальном страховании фермеров» (Dz.U. за 2013 г. ст. 1403 с посл. изм.).

Выплаты за счет средств социальной помощи предоставляются на основании:

- § закона от 12 марта 2004 г. «О социальной помощи» (Dz.U. за 2015 г. ст. 163).

Семейные пособия предоставляются на основании:

§ закона от 28 ноября 2003 г. «О семейных пособиях» (Dz.U. за 2015 г. ст. 114).

Пособия для опекунов предоставляются на основании:

§ закона от 4 апреля 2014 г. «О назначении и выплате пособий для опекунов» (Dz.U. за 2014 г., ст. 567).

Выплаты за счет средств алиментного фонда предоставляются на основании:

§ закона от 7 сентября 2007 г. «О помощи, оказываемой лицам, имеющим право на алименты» (Dz.U. за 2012 г. ст. 1228 с посл. изм.).

Профессиональная, социальная реабилитация и трудоустройство инвалидов проводятся на основании:

§ закона от 27 августа 1997 г. «О профессиональной и социальной реабилитации и о трудоустройстве инвалидов» (Dz.U. за 2011 г. № 127, ст. 721 с посл. изм.).

2.2. Международные правовые нормы, имеющие обязывающую силу в Польше

Пункт 1 статьи 87 Конституции Республики Польша в качестве источника права, действующего на всей территории государства, называет, в частности, ратифицированные международные договоры. Следовательно, такие договоры являются частью национального правового порядка и имеют преимущество в случае противоречия национальным законам, если они были ратифицированы с предварительного согласия, выраженного в законе (пп. 1 и 2 ст. 91 Конституции РП).

С 1 мая 2004 года, с момента вступления Польши в Европейский Союз, нормой национального законодательства стали правовые акты Евросоюза, прежде всего, договоры, регламенты и директивы. Согласно п. 3 ст. 91 Конституции Республики Польша, они имеют преимущество в случае, если польское законодательство регулирует данный вопрос иначе, чем право ЕС.

Положения, содержащиеся в договорах и регламентах, автоматически становятся частью правового порядка стран-членов ЕС.

Регламенты применяются непосредственно, без необходимости их ратификации, в то время как директивы должны вводиться в национальный правовой порядок, как правило, в течение срока от одного года до трех лет.

Основными правовыми актами Европейского Союза в области социального обеспечения являются договоры Европейского Сообщества и следующие принятые на их основании акты:

- регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) № 883/2004 от 29 апреля 2004 г. о координации систем социальной защиты, предоставляющий возможность получения помощи, полагающейся в рамках системы социального обеспечения, во время перемещения граждан стран-членов ЕС в пределах ЕС,
- регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) № 987/2009 от 16 сентября 2009 г., устанавливающий порядок реализации регламента (ЕС) № 883/2004 о координации систем социальной защиты,

- Регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) № 465/2012 от 22 мая 2012 г., изменяющий регламент № 883/2004 о координации систем социального обеспечения и регламент № 987/2009 о выполнении регламента № 883/2004,
- регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) № 1231/2010 от 24 ноября 2010 г., распространяющий действие регламента (ЕС) № 883/2004 и регламента (ЕС) № 987/2009 на граждан третьих стран, на которых вышеуказанные регламенты не распространяются исключительно в силу их гражданства,
- директива Совета (ЕЭС) № 7/79 от 19 декабря 1978 г. о поступательной имплементации принципа равенства мужчин и женщин в сфере социальной защиты,
- директива Европейского Парламента и Совета № 24/2011/ЕС от 9 марта 2011 г. о применении прав пациентов на трансграничное здравоохранение.

Кроме того, сохраняют юридическую силу следующие законодательные акты:

- регламент Совета (ЕЭС) № 1408/71 от 14 июня 1971 г. о применении систем социальной защиты к работникам, лицам свободных профессий и членам их семей, перемещающимся в пределах Сообщества,
- регламент Совета (ЕЭС) № 574/72 от 21 марта 1972 г. о процедурах применения Регламента (ЕЭС) № 1408/71 о применении систем социальной защиты к работникам, лицам свободных профессий и членам их семей, перемещающимся в пределах Сообщества,
- для выполнения: регламента Совета (ЕЭС) № 859/2003 от 14 мая 2003 г., распространяющего положения регламентов № 1408/71 и № 574/72 на граждан третьих стран, на которых вышеуказанные регламенты не распространяются исключительно в силу их гражданства – положения этого регламента применимы исключительно к гражданам третьих стран, легально проживающим на территории Великобритании, или к гражданам третьих стран, которые проживают на территории другой страны-члена ЕС, но при этом часть срока страхования пребывали в Великобритании.

С момента вступления Польши в Европейский Союз двусторонние международные договоры о социальном обеспечении, которые до этого действовали в отношениях Польши со странами-членами ЕС, были заменены регламентами Европейского Союза по координации систем социального обеспечения.

Следует отметить, что до сих пор не утратили силу некоторые благоприятные для польских граждан положения двусторонних соглашений Польши с Австрией и Германией в области социального обеспечения:

- п. 3 ст. 33 договора от 7 сентября 1998 г. между Республикой Польша и Республикой Австрия о социальном обеспечении (учет страховых периодов, истекших до 27 ноября 1961 г.); эти положения применяются только к лицам, на которых распространяется данное соглашение,
- договор от 9 октября 1975 г. между Польской Народной Республикой и Федеративной Республикой Германии о пенсионном обеспечении и страховании от несчастных случаев согласно условиям и диапазону, определенным пп. 2–4 ст. 27 договора от 8 декабря 1990 г. между Польской Народной Республикой и Федеративной Республикой Германии о социальном обеспечении (сохранение юридического статуса лиц, проживавших до 1 января 1991 г. и продолжающих проживать в Германии или Польше,
- п. 5 ст. 27 и п. 2 ст. 28 договора от 8 декабря 1990 г. между Республикой Польша и Федеративной Республикой Германии о социальном обеспечении (сохранение права на пенсии, выплачиваемые на основании договора 1957 г. с Германской Демократической Республикой, учет завершенных периодов страхования польских работников на основании договора 1988 г. с Германской Демократической Республикой).

Что касается государств, не являющихся членами Европейского Союза, обязывающую силу имеют следующие двусторонние договоры о социальном обеспечении:

- договор о социальном страховании между Правительством Польской Народной Республики и Правительством Социалистической Федеративной Республики Югославия от 16 января 1958 г. (действует в отношении Боснии-Герцеговины, Черногории и Сербии),
- договор о социальном обеспечении между Республикой Польша и Республикой Македония, подписанный 6 апреля 2006 г. в Варшаве, а также административное соглашение по применению данного договора, подписанное 27 июня 2007 г. (вступили в силу 1 июля 2007 г.),
- договор о социальном обеспечении между Республикой Польша и Соединенными Штатами Америки, подписанный 2 апреля 2008 г. в Варшаве, а также подписанное в тот же день административное соглашение по применению данного договора (вступили в силу 1 марта 2009 г.),
- договор о социальном обеспечении между Республикой Польша и Канадой, подписанный 2 апреля 2008 г. в Варшаве, а также подписанное в тот же день административное соглашение по применению данного договора (вступили в силу 1 октября 2009 г.),
- договор о социальном обеспечении между Республикой Польша и Республикой Корея [Южной Кореей], подписанный 25 февраля 2009 г.

в Варшаве, а также подписанное в тот же день административное соглашение по применению данного договора (вступили в силу 1 марта 2010 г.),

- договор «О социальном обеспечении» между Республикой Польша и Австралией, подписанный в Варшаве 7 октября 2009 г., а также административное соглашение о применении данного договора, подписанное в тот же день (вступили в силу 1 октября 2010 г.);
- договор «О социальном обеспечении» между Республикой Польша и Украиной, подписанный в Варшаве 18 мая 2012 г., а также административное соглашение о применении данного договора, подписанное в тот же день (вступили в силу 1 января 2014 г.);
- договор о социальном обеспечении между Республикой Польша и Республикой Молдова, подписанный 9 сентября 2013 г. в Варшаве, а также подписанное в тот же день административное соглашение по применению данного договора (вступили в силу 1 декабря 2014 г.),
- соглашение о социальном обеспечении между Республикой Польша и Квебеком, подписанное 3 июня 2015 г., а также подписанное в тот же день административное соглашение по применению данного соглашения. Соглашение вступит в силу после проведения процедуры ратификации.

Кроме того, к Польше в обязательном порядке применяются международные конвенции и рекомендации Международной организации труда, а также положения Европейской социальной хартии Совета Европы.

6 сентября 2012 г. Польша ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов. Данная Конвенция вступила в силу 25 октября 2012 г.

3. Управление социального страхования (УСС) – основные сведения

Управление социального страхования было создано в 1934 г. на основании Указа Президента Республики Польша от 24 октября 1934 г. «Об изменении закона от 28 марта 1933 г. „О социальном страховании“». Согласно этому указу, 5 страховых организаций были объединены в одно целое (Палата социального страхования, Управление страхования от болезни, Управление страхования от несчастных случаев, Управление страхования работников умственного труда, Управление пенсионного страхования рабочих).

Реформа 1999 года поставила перед Управлением социального страхования самый серьезный в его истории вызов, возлагая на него намного больше задач по сравнению с выполняемыми раньше.

Структурный характер реформ системы социального страхования и системы здравоохранения, вступивших в силу с 1 января 1999 г., укрепил позицию Управления социального страхования как главного звена польской администрации системы социального обеспечения.

Управление социального страхования является государственной организацией с местом нахождения в Варшаве и имеет статус юридического лица. Его задачи определены законом от 13 октября 1998 г. «О системе социального страхования». УСС выполняет также многочисленные функции, возложенные на него в силу других законов.

3.1. Задачи УСС

Управление социального страхования:

- определяет право на пенсию и ежемесячно выплачивает пенсии; в течение 2014 г. УСС произвело выплаты примерно 7,2 млн человек на общую сумму 167,4 млрд złotych,
- с 2009 г. выплачивает пенсии из средств, накопленных в открытых пенсионных фондах, а с 2014 г. выполняет функцию пенсионного учреждения; в течение 2014 г. УСС произвело выплаты примерно 4,7 тыс. человек на общую сумму 5,8 млн złotych,
- определяет наличие прав и выплачивает пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, пособия по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи, выравнивающие пособия, пособия на восстановление трудоспособности, пособия на погребение; в течение 2014 г. УСС произвело таких выплат на общую сумму 16,8 млрд złotych,
- проводит медицинские обследования и выдает экспертные заключения для определения права на выплаты из средств социального страхования и другие производимые УСС выплаты, а также для целей, не связанных со страхованием, в 2014 г. УСС было проведено примерно 872,1 тыс. таких экспертиз;
- осуществляет контроль за правильностью вынесения решений о временной нетрудоспособности; в 2014 г. было вынесено 450,3 тыс. решений по таким вопросам;
- наделяет врачей полномочиями выдавать медицинские свидетельства о временной нетрудоспособности, а в случае выявления грубых нарушений при выдаче заключений о временной нетрудоспособности отменяет вышеуказанные полномочия; на конец 2014 г. полномочиями выдавать медицинские свидетельства располагало 144,1 тыс. врачей;
- выполняет задачи по предупреждению нетрудоспособности, в том числе по медицинской реабилитации и предупреждению несчастных случаев; в 2014 г. реабилитационными процедурами по восстановлению трудоспособности было охвачено 77 771 человек;
- устанавливает обязанность по социальному страхованию, начисляет и взимает страховые взносы на эти виды страхования; в 2014 г. сумма собранных взносов на социальное страхование составила 131,1 млрд złotych;

- из части взноса на пенсионное страхование отчисляет взнос во II (накопительный) сегмент пенсионного страхования, часть которого передается в открытые пенсионные фонды (ОПФ), а часть регистрируется на субсчетах застрахованных лиц; если застрахованный не подал заявление о передаче части взноса в ОПФ, УСС зачисляет всю сумму взноса на пенсионное страхование II уровня на субсчет застрахованного; в 2014 г. УСС передало в ОПФ взносы на сумму 8 201,3 млн злотых,
- собирает и рассчитывает взносы на медицинское страхование и перечисляет их в Национальный фонд здравоохранения (НФЗ); в 2014 г. УСС перечислило в НФЗ таких взносов на сумму 61 млрд злотых;
- собирает взносы в Фонд труда; за 2014 год УСС перечислило в Министерство труда и социальной политики таких взносов на сумму 9,6 млрд злотых;
- собирает взносы в Фонд гарантированных выплат для работников; сумма перечисленных в этот Фонд взносов за 2014 год составила 390 млн злотых;
- собирает и рассчитывает взносы в Фонд промежуточных пенсий (ФПП); в 2014 г. сумма взносов, переданных в ФПП, составила 229,3 млн злотых;
- ведет расчеты на счетах плательщиков взносов и регистрирует взносы на лицевых счетах и субсчетах застрахованных лиц,
- контролирует плательщиков взносов, проверяя выполнение ими обязанности по уплате взносов и правильность выполнения задач, возложенных на них в силу закона (например, выплаты различного рода пособий), а также осуществляет принудительное взыскание причитающихся взносов на социальное и медицинское страхование;
- ведет лицевые счета и субсчета в рамках счетов застрахованных, а также Центральный реестр застрахованных;
- ведет Центральный реестр членов Открытых пенсионных фондов;
- ведет систему учета плательщиков взносов и Центральный реестр плательщиков взносов;
- распоряжается финансовыми средствами Фонда социального страхования и Алиментного фонда,
- управляет Фондом демографического резерва;
- от имени пенсионеров перечисляет в налоговые органы причитающийся подоходный налог с физических лиц (в 2014 г. – на сумму 14 036,3 млн злотых из Фонда социального страхования и 23,8 млн злотых из Фонда промежуточных пенсий), а также перечисляет в Национальный фонд здравоохранения взимаемые с пенсионеров взносы на медицинское страхование (в 2014 г. – на сумму 14 928 млн злотых из Фонда социального страхования и 26,8 млн злотых из Фонда промежуточных пенсий),

- назначает и выплачивает социальные пенсии; в 2014 г. УСС выплатило пенсии для 269 тыс. человек на сумму 2 267,3 млн злотых;
- назначает и выплачивает допенсонные пособия; в 2014 г. УСС выплатило таких пособий 167,6 тыс. человек на сумму 2 047,9 млн злотых;
- сотрудничает с органами государственной администрации, с зарубежными страховыми организациями, а также с международными организациями;
- осуществляет функцию компетентной и связующей организации при выполнении международных договоров и соглашений по социальному страхованию, а также занимается обслуживанием и выплатой пособий на основании этих договоров и соглашений;
- выполняет функцию компетентной и связующей организации в области координации европейских систем социального обеспечения в пределах своей компетенции.

В силу объема задач, выполняемых Управлением социального страхования, оно является крупнейшей государственной организацией в Польше. УСС совмещает функции финансовой организации (собирает взносы, выплачивает пособия, взыскивает налоги от имени пенсионеров) с функциями организации, которая должна обеспечить своим клиентам – получателям пенсий и других пособий, равно как и плательщикам взносов – чувство безопасности, связанное с надлежащим выполнением возложенной на УСС общественной миссии.

3.2. Структура УСС

Деятельностью Управления социального страхования руководит Председатель, возглавляющий Правление, состоящее из 2–4 членов. Председателя УСС назначает Председатель Совета Министров по представлению министра, в чью компетенцию входят вопросы социального обеспечения, из числа лиц, выбранных в ходе открытого конкурса. Председателя УСС отзывает Председатель Совета Министров по представлению министра, в чью компетенцию входят вопросы социального обеспечения. Членов Правления назначает и отзывает Наблюдательный совет УСС по представлению Председателя УСС.

Наблюдательный совет является органом, выдающим заключения и принимающим решения. Его назначает Председатель Совета Министров на 5-летний срок полномочий по т.н. «трехстороннему ключу», т.е. членами Наблюдательного совета становятся лица, направляемые партнерами социального диалога, действующими в Трехсторонней комиссии по социально-экономическим вопросам, – представители профсоюзов, организаций работодателей, а также правительства¹. Дополнительно в состав Совета входит представитель организаций пенсионеров. Это означает, что число членов Совета зависит от количества действующих в данный момент представительных (общенациональных) организаций работодателей и работников. В настоящее время Совет состоит из 12 членов.

Выполнение задач УСС обеспечивают:

- Центральное управление,
- 43 отделения,
- 212 районных отделений
- 70 территориальных бюро.

¹ Четыре члена Наблюдательного совета (в том числе председатель) назначаются по представлению министра, к компетенции которого относятся вопросы социального обеспечения (подпункт 1 п. 1 ст. 75 закона «О системе социального страхования»).

3.3. Виды социального страхования и принципы охвата граждан данными видами страхования в УСС

Польская система социального страхования включает:

- пенсионное страхование,
- страхование от нетрудоспособности и смерти кормильца,
- страхование от болезни,
- страхование от несчастных случаев.

Застрахованным является физическое лицо, подлежащее хотя бы одному виду социального страхования.

Законом «О системе социального страхования» были введены обязательные и добровольные виды страхования, а также возможность продления страхования.

Обязательному пенсионному страхованию подлежат, в частности:

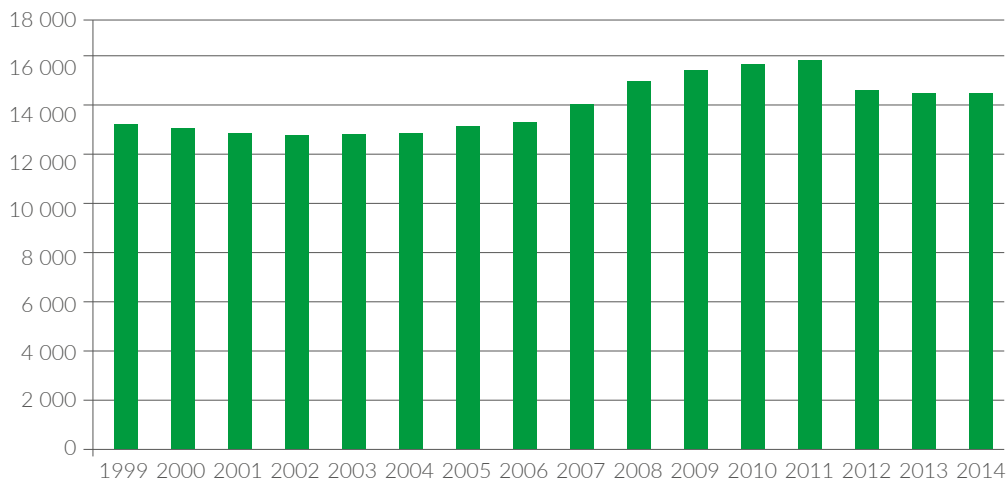
- работники, за исключением прокуроров,
- члены сельскохозяйственных кооперативов,
- подрядчики,
- лица, осуществляющие неаграрную предпринимательскую деятельность,
- священники,
- депутаты и сенаторы, получающие зарплату,
- лица, получающие пособие по безработице,
- лица, пребывающие в отпуске по уходу за маленьким ребенком или получающие пособие по беременности и родам либо пособие в размере пособия по беременности и родам.

Лица, которые не удовлетворяют критериям обязательного пенсионного страхования, страхования от нетрудоспособности и смерти кормильца,

имеют право добровольно вступить в правоотношения по данным видам страхования.

В 2014 г. число застрахованных составило 14,525 млн человек.

Количество застрахованных лиц в 1999–2014 (в тыс.)



Обязательному страхованию от болезни подлежат лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование и которые являются:

- работниками, за исключением прокуроров,
- членами производственных сельскохозяйственных кооперативов и кооперативов сельскохозяйственных кружков,
- лицами, проходящими альтернативную гражданскую службу.

На добровольных началах (по собственному заявлению) в отношении по страхованию от болезни могут вступить лица, охваченные обязательным пенсионным страхованием, в частности:

- осуществляющие неаграрную предпринимательскую деятельность,
- осуществляющие трудовую деятельность по договору поручения, агентскому договору.

Обязательному страхованию от несчастных случаев подлежат лица, на которых распространяется пенсионное страхование, например, работники, подрядчики, члены производственных сельскохозяйственных кооперативов, лица, осуществляющие неаграрную предпринимательскую деятельность, а также сотрудничающие с ними лица.

3.4. Виды производимых УСС выплат

Управление социального страхования, как основной исполнитель законодательства о социальном страховании, устанавливает права и выплачивает пособия за счет средств страхования, а также другие выплаты, которые УСС производит в силу других положений законодательства.

В разных жизненных ситуациях можно иметь право на следующие выплаты и пособия:

1. по болезни, беременности и родам

- пособие по временной нетрудоспособности,
- пособие по беременности и родам,
- пособие по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи,
- выравнивающее пособие,
- пособие на восстановление трудоспособности;

2. по длительной нетрудоспособности

- пенсия по нетрудоспособности,
- пенсия на обучение;

3. по старости

- трудовая пенсия,
- надбавка к пенсии на уход за пенсионером;

4. по случаю смерти кормильца

- пенсия по случаю потери кормильца,
- надбавка к пенсии по случаю потери кормильца для круглых сирот;

5. по несчастному случаю на производстве и профессиональным заболеваниям

- одноразовая компенсация,
- выплаты по болезни, длительной нетрудоспособности и смерти кормильца,
- медицинские услуги в области стоматологии и вакцинации,
- возмещение расходов на ортопедические изделия,
- покрытие расходов на тесты, необходимые для установления содержания алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ в организме;

6. прочие выплаты

- пособие на погребение,
- социальная пенсия,
- допенсионные выплаты,
- медицинская реабилитация в рамках предупреждения нетрудоспособности УСС.

4. Финансирование социального страхования

Управление социального страхования является распорядителем Фонда социального страхования и Фонда промежуточных пенсий. Оно распоряжается также финансовыми средствами Фонда демографического резерва.

Отдельно финансируются семейные пособия, медицинские услуги и пособия по безработице, а также выплаты по социальному страхованию фермеров.

4.1. Фонд социального страхования

Фонд социального страхования (ФСС) – это государственный целевой фонд. Он был образован 1 января 1999 г. в силу закона «О системе социального страхования». Средствами фонда распоряжается Управление социального страхования.

Доходы Фонда социального страхования включают, в частности:

- взносы на социальное страхование, не подлежащие перечислению в открытые пенсионные фонды,
- средства, компенсирующие суммы взносов, перечисленных в открытые пенсионные фонды,
- поступления из государственного бюджета и других организаций, предназначенные на выплаты, осуществление которых было поручено УСС, за исключением выплат, финансируемых за счет отдельных статей бюджета и поступлений от зарубежных организаций,
- проценты, начисленные на средства, размещенные на банковском счете ФСС,
- дотации из государственного бюджета,
- средства из Фонда демографического резерва,
- а с 1 ноября 2014 г. – поступления из открытых пенсионных фондов в связи с достижением застрахованным возраста на 10 лет ниже пенсионного возраста.

В пределах предусмотренных бюджетным законом средств ФСС может получать из государственного бюджета дотации и беспроцентные ссуды. Дотации и ссуды могут использоваться исключительно для пополнения средств для выплаты гарантируемых государством пособий, если денежных поступлений на банковский счет ФСС и средств резервного фонда недостаточно для полной и своевременной выплаты пособий, финансируемых за счет средств ФСС.

С согласия министра, ответственного за вопросы государственных финансов, УСС может привлекать кредиты.

В составе ФСС выделены фонда:

- **фонд трудовых пенсий**, из которого финансируются:
 - трудовые пенсии – на основании взносов, учтенных на основном счете в УСС,
 - накопительные пенсии – на основании взносов, учтенных на субсчете в УСС,
- **фонд пенсий по нетрудоспособности** и по случаю потери кормильца, из которого финансируются:
 - пенсии по нетрудоспособности, пенсии на обучение, пенсии по случаю потери кормильца, надбавки к пенсиям для круглых сирот, надбавки на уход,
 - пенсии, назначенные по закону вместо пенсий по нетрудоспособности,
 - пособия на погребение,
 - предупреждение нетрудоспособности,
 - выплаты, осуществление которых поручено УСС, финансируемые за счет госбюджета,
- **фонд пособий по болезни**, из которого финансируются пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, пособия по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи, выравнивающие пособия и пособия на восстановление трудоспособности,
- **фонд пособий по несчастным случаям**, из которого финансируются пособия по несчастным случаям и надбавки к этим пособиям, единовременные компенсации, пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

4.1.1. Взносы

Размер взносов на социальное страхование в 2015 г.

Вид страхования	Итого взносы (%)	Плательщик (%)	Застрахованный (%)
Пенсионное страхование по старости	19,52	9,76	9,76
Страхование от нетрудоспособности и смерти кормильца	8,00	6,50	1,50
Страхование от болезни	2,45		2,45
Страхование от несчастных случаев	0,40–3,60 ^а 1,80 ^б	0,40–3,60 1,80	

^а Страховые взносы, дифференцированные по видам деятельности, действующие с 1 апреля 2015 г. Для плательщиков, которым ставку взноса на страхование от несчастных случаев устанавливает УСС, ставка, установленная для их вида деятельности, дополнительно умножается на корректирующий коэффициент, составляющий от 0,5 до 1,5.

^б Взнос для плательщиков, заявляющих к страхованию от несчастных случаев в среднем не более 9 застрахованных в месяц, и для плательщиков, не подлежащих занесению в реестр REGON. Ставка действует с 1 апреля 2015 г.

Процентные ставки взносов на пенсионное страхование, страхование от нетрудоспособности и смерти кормильца, страхование от болезни одинаковы для всех застрахованных. Принципы финансирования взносов различаются в зависимости от права на страхование.

Взносы на **пенсионное страхование** (19,52%) финансируются застрахованным и плательщиком взносов за счет собственных средств в равных частях по 9,76% основы исчисления страховых взносов. Если застрахованный является членом открытого пенсионного фонда и в период с 1 апреля по 31 июля 2014 г. подал заявление о перечислении взносов в ОПФ, часть вноса на его пенсионное страхование перечисляется УСС в выбранный застрахованным открытый пенсионный фонд. Если же застрахованный не подал такого заявления, с 1 июля 2014 г. взнос в размере 7,3% будет полностью учитываться на субсчете в УСС.

Разделение пенсионного взноса (19,52%) между ФСС и ОПФ

Период страхования	ФСС	ФСС – субсчет	ОПФ
с 1 по 31 января 2014 г.	12,22	4,20	3,10
с 1 февраля по 30 июня 2014 г.	12,22	4,38	2,92
	12,22	4,38	2,92
с 1 июля 2014 г.	если было подано заявление о передаче взносов в ОПФ		
	12,22	7,30	---
	если не было подано заявление о передаче взносов в ОПФ		

Взносы на пенсионное страхование подлежат индексации, которая заключается в умножении учтенных на счете застрахованного взносов на пенсионное страхование на коэффициент индексации. Индексации подлежит сумма взносов, учтенных на счете застрахованного на 31 января года, за который производится индексация, с учетом проведенных индексаций. Индексация взносов производится ежегодно, с 1 июня каждого года.

Взносы на **страхование от нетрудоспособности** и смерти кормильца (8,0%) финансируются застрахованным за свой счет в размере 1,5% основы исчисления страховых взносов и плательщиком взносов – в размере 6,5% основы.

Взносы на **страхование от болезни** (2,45%) финансируются в полном объеме самим застрахованным.

Взносы на **страхование от несчастных случаев** финансируются в полном объеме из средств плательщика взносов.

4.1.2. Лицевые счета застрахованных

Управление социального страхования ведет лицевые счета всех лиц, охваченных социальным страхованием. Счета открываются на основании первого заявления о регистрации данного застрахованного, поступившего от плательщика взносов.

Начиная с 2011 г. Управление социального страхования в рамках лицевых счетов застрахованных дополнительно ведет субсчета, на которых учитываются взносы на пенсионное страхование II уровня, формируемые из части уменьшенных взносов в ОПФ. Субсчета ведутся для застрахованных, являющихся членами ОПФ, а также для тех, кто не является членом ОПФ, но обязан в него вступить.

С 1 апреля по 31 июля 2014 г. застрахованные члены ОПФ могли подать заявление о передаче их взносов в ОПФ. Начиная с взноса за июль 2014 г. пенсионный взнос на страхование II уровня разделяется либо нет в зависимости от факта подачи заявления о передаче части взносов в ОПФ. Если заявление не было подано, пенсионный взнос на страхование II уровня полностью регистрируется на субсчете застрахованного.

На лицевом счете застрахованного содержатся, в частности, следующие сведения:

- идентификационные данные застрахованного, т.е. имя, фамилия, дата рождения, личный номер PESEL,

- учетные данные, т.е. второе имя, девичья фамилия (фамилия при рождении), гражданство,
- адресные данные, т.е. адрес места жительства, адрес для переписки,
- о размере причитающихся и уплаченных взносов на страхование: пенсионное, от нетрудоспособности и потери кормильца, болезни, несчастных случаев, медицинское страхование, а также о размере причитающегося и перечисленного взноса в открытый пенсионный фонд,
- о сумме взносов на пенсионное страхование с учетом индексации, за исключением взносов, учтенных на субсчете, и взносов, перечисленных в открытые пенсионные фонды,
- о начальном пенсионном капитале и начальном капитале с учетом индексации,
- о членстве в открытом пенсионном фонде,
- о членстве в Национальном фонде здравоохранения,
- о нестраховых фактах, влияющих на право получения выплат по социальному страхованию и их размер,
- необходимые для назначения и осуществления выплат по социальному страхованию, выплат, финансируемых за счет государственного бюджета, а также сведения о произведенных выплатах,
- о периодах работы в особых условиях труда или выполнения работы особого характера, указанных в уведомлении о работе в особых условиях труда или особого характера, о которых говорится в законе от 19 декабря 2008 г. «О промежуточных пенсиях»,
- об имущественных отношениях супругов и о физических лицах, в пользу которых в случае смерти должны выплачиваться средства, учтенные на субсчете лица, не являющегося членами ОПФ²,
- о сумме средств, учтенных на субсчете на последний день месяца, предшествующего месяцу установления права на пенсию,
- о лицах, указанных пенсионером в качестве получателей гарантируемой выплаты, если смерть пенсионера наступила в течение 3 лет после месяца, начиная с которого выплачивалась трудовая пенсия,
- о заявлении о перечислении в открытый пенсионный фонд взноса на пенсионное страхование.

² В случае смерти застрахованного выплата средств, учтенных на субсчете лиц, являющихся членами ОПФ, производится согласно поданному в ОПФ заявлению застрахованного.

На субсчете содержатся, в частности, следующие сведения:

- о размере причитающихся и уплаченных взносов на пенсионное страхование,
- о сумме уплаченных взносов на пенсионное страхование с учетом индексации,
- о сумме средств, соответствующих стоимости 51,5% погашенных и перечисленных открытыми пенсионными фондами 3 февраля 2014 г. расчетных единиц, учтенных на счете каждого члена ОПФ,
- о сумме средств, соответствующих стоимости погашенных и перечисленных открытыми пенсионными фондами расчетных единиц, учтенных на счете каждого члена ОПФ в связи с достижением застрахованным возраста на 10 лет ниже пенсионного.

С 1 ноября 2014 г. средства, накопленные на счете члена ОПФ, будут в течение 10 лет, предшествующих достижению им установленного законом пенсионного возраста, постепенно передаваться в УСС в рамках т.н. «**молнии безопасности**» и зачисляться на субсчет.

Введение принципа «**молнии безопасности**» (польск. *suwak bezpieczeństwa*) должно защитить от т.н. «риска невыгодной даты», т.е. сильного спада рыночных курсов в год перехода на пенсию, что повлечет за собой уменьшение пенсионного капитала и, как следствие, меньший размер пенсии. В момент перехода на пенсию все средства будут сконцентрированы в УСС, которое будет выплачивать пожизненную пенсию. Начиная с месяца, в котором будет запущена «молния безопасности», взносы уже не будут перечисляться в ОПФ.

До 31 августа каждого года УСС обязано представить застрахованному, рожденному после 31 декабря 1948 г., «**Информацию о балансе на счете застрахованного в УСС**» по состоянию на 31 декабря предыдущего года. В 2013 г. УСС представляло сведения за двухлетний период (2011 и 2012 гг.). Аналогично, в 2015 г. информация охватывает два года, 2013 и 2014.

В «Информации» УСС указывает размер:

- начального капитала после индексации – в случае, если он уже исчислен для застрахованного,

- взносов на пенсионное страхование после индексации, за исключением взносов, перечисляемых в открытые пенсионные фонды и на субсчет,
- пенсионных взносов в номинальном размере (т.е. без учета индексации) по месяцам, за исключением взносов в ОПФ и на субсчет,
- взносов, учтенных на субсчете: причитающихся (т.е. вытекающих из расчетных документов, направленных в УСС плательщиками взносов) и оплаченных,
- взносов и процентов за задержку с учетом индексации, учтенных на субсчете в целом,
- взносов в ОПФ: причитающихся (т.е. вытекающих из расчетных документов, переданных в УСС плательщиками взносов) и перечисленных (т.е. фактически перечисленных в ОПФ),
- гипотетической пенсии застрахованного, которому на 31 декабря предшествующего года исполнилось, как минимум, 35 лет; она указывается в 2 вариантах: первый – по состоянию счета на 31 декабря года, к которому относится «Информация», и второй – с учетом гипотетической суммы взносов.

Застрахованному, которому до достижения пенсионного возраста остается не более 5 лет, дополнительно передается информация о размере гипотетической пенсии, которую он получил бы, если бы ушел на пенсию через 1 год, 2, 3, 4 года или 5 лет.

Застрахованный, который достиг пенсионного возраста и не обратился за установлением пенсии, получает информацию о размере гипотетической пенсии, которую он получил бы в своем нынешнем возрасте. Дополнительно указывается размер гипотетической пенсии, которую он получал бы, если бы ушел на пенсию через 1 год, 2, 3, 4 года или 5 лет.

Целью передачи «Информации» застрахованным является:

- извещение застрахованных о состоянии их счетов в УСС,
- предоставление застрахованным возможности следить за состоянием своего счета, т.е. проверять правильность записей на счетах, а в случае выявления неверных записей – обратиться за исправлением ошибочных данных, соответственно, к плательщику взносов, в УСС, ОПФ или учреждение, обслуживающее денежные поступления.

Застрахованный может также проверить вышеуказанные сведения на Платформе электронных услуг УСС (ПЭУ), которая

в режиме онлайн обеспечивает доступ к данным, записанным за счетами застрахованных в УСС.

4.1.3. Доходы Фонда социального страхования

Доходы Фонда социального страхования в 2013–2014 гг. (в млн злотых)

	2013	2014	
Итого доходы	173 529,2	183 559,3	100,0%
Поступления от взносов	122 942,0	131 102,7	71,4%
Итого бюджетные дотации	37 113,9	30 362,8	16,5%
Компенсация по взносам, перечисленным в ОПФ	10 728,5	8 269,1	4,5%
Средства из Фонда демографического резерва	2 500,0	2 500,0	1,4%
Прочие доходы	244,8	11 324,7	6,2%

В 2014 г. доходы Фонда социального страхования составили 183 559,3 млн злотых.

Взносы являются основной статьей доходов ФСС. Составили они 71,4% всех доходов Фонда, или 131 102,7 млн злотых.

Дотация из государственного бюджета является вторым по размеру источником доходов ФСС. Составила она 30 362,8 млн злотых, или 16,5% доходов Фонда.

Поступления от компенсации по взносам, переданным в ОПФ составили 8 269,1 млн злотых, или 4,5% доходов Фонда.

Поступления средств из Фонда демографического резерва составили 2 500,0 млн злотых, или 1,4% доходов Фонда социального страхования.

Прочие доходы Фонда социального страхования составили 11 324,7 млн злотых, или 6,2% доходов Фонда.

4.1.4. Расходы Фонда социального страхования

Расходы Фонда социального страхования в 2013–2014 гг. по видам (в млн złotych)

	2013	2014	
Итого расходы, в т.ч.:	183 785,8	191 710,3	100,0%
Денежные выплаты в т.ч.:	180 171,6	188 090,1	98,1%
пенсии (трудовые и по инвалидности)	163 892,8	168 811,7	88,1%
пособия по болезни	8 499,2	8 820,6	4,6%
пособия по уходу	635,3	611,3	0,3%
пособия по беременности и родам	4 308,5	6 735,9	3,5%
выравнивающие пособия	0,4	0,7	0,0%
пособия на восстановление трудоспособности	1 234,3	1 279,4	0,7%
единовременные компенсации по несчастному случаю	313,1	313,1	0,2%
пособия на погребение	1 267,9	1 231,8	0,7%
Неденежные услуги, в т.ч.:	180,7	186,6	0,1%
Предупреждение нетрудоспособности	177,1	178,1	0,1%
Предупреждение несчастных случаев	3,6	8,5	0,0%
Отчисления на деятельность УСС	3 430,0	3 430,0	1,8%
Прочие расходы	3,5	3,6	0,0%

В 2014 г. расходы Фонда социального страхования составили в целом 191 710,3 млн złotych, в том числе:

- **расходы на денежные выплаты** составили 188 090,1 млн złotych, или 98,1% расходов ФСС. Самая большая их часть пришлась на пенсии (трудовые и по нетрудоспособности), которые составили 168 811 млн złotych, или 88,1% расходов ФСС,
- **расходы на предупреждение нетрудоспособности и несчастных случаев** составили 186,6 млн złotych, или 0,1% расходов ФСС,
- **расходы по отчислениям на деятельность УСС** составили 3 430 млн złotych, или 1,8% расходов ФСС.

Денежные выплаты за счет средств Фонда социального страхования в 2014 г. по видам фондов

	В МЛН ЗЛОТЫХ	В %
Итого в т.ч.:	188 090,1	100,0
Пенсионный фонд (трудовые пенсии)	121 257,6	64,5
Пенсионный фонд (пенсии по нетрудоспособности и потере кормильца)	44 831,9	23,8
Фонд выплат по болезни	16 816,6	8,9
Фонд выплат по несчастным случаям	5 184,0	2,8

4.1.5. Взыскание задолженности с плательщиков взносов

Одной из задач Управления социального страхования является взыскание задолженностей по неуплаченным взносам. Эта задача выполняется УСС как путем принудительного взыскания задолженностей, так и путем применения предусмотренных законом договорных форм взыскания (без принуждения).

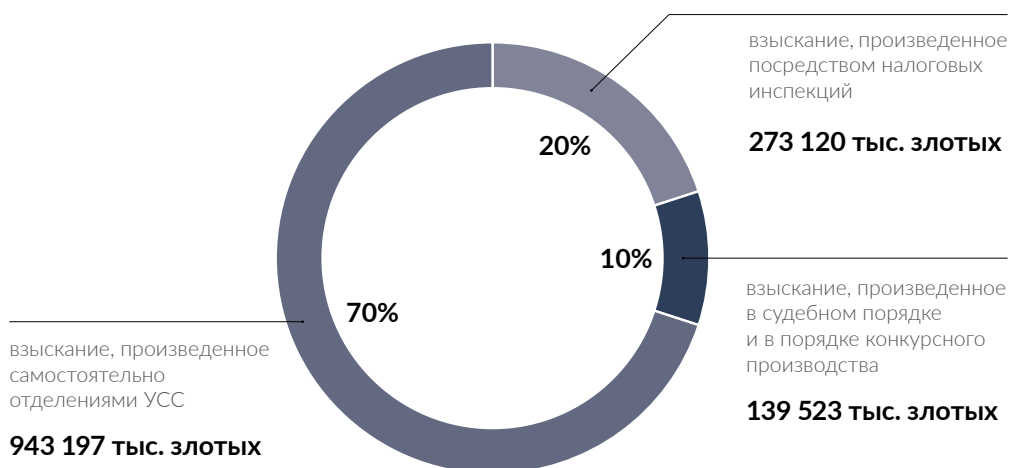
По состоянию на 31 декабря 2014 г. сумма задолженностей по неуплаченным взносам на социальное страхование составила 21 623,7 млн злотых, в т.ч.:

- за период до 31 декабря 1998 г. – 702,2 млн злотых,
- за период с 1 января 1999 г. – 20 921,5 млн злотых,

На конец 2014 г. процедурой взыскания были охвачены задолженности по взносам на социальное страхование на общую сумму 10 011,4 млн злотых. В результате применения мер принудительного взыскания в 2014 г. было взыскано задолженностей на сумму 1 355,8 млн злотых. Благодаря предпринимаемым УСС мерам, в 2014 г. общая сумма взысканных задолженностей была не ниже уровня 2013 года.

Большинство задолженностей было взыскано собственными силами, благодаря мерам, предпринятым отделениями УСС, что подтверждает приведенный ниже график.

Структура задолженностей, взысканных в результате мер принудительного взыскания



Существует также возможность погашения задолженности без принудительного взыскания, в рамках соглашения о рассрочке. Возможно также получить отсрочку по уплате причитающихся взносов. Льгота по уплате взносов в форме соглашения о рассрочке предоставляется УСС по заявлению должника, при условии выполнения им определенных требований, в частности, требования предоставить документы, на основании которых УСС оценивает платежеспособность должника, ходатайствующего о льготе.

После предоставления должнику рассрочки начисление процентов приостанавливается. Однако в силу закона Управление социального страхования начисляет сбор за продление срока платежа, который составляет 50% от штрафных процентов за задержку платежа и представляет собой частичную компенсацию за утраченные штрафные проценты, которые подлежали бы оплате в ситуации, если бы должник не заключил соглашения о рассрочке.

УСС может предоставлять отсрочку по уплате взносов – по заявлению плательщика взносов – исключительно в отношении текущих взносов, т.е. тех, срок уплаты которых еще не истек. Кроме того, в зависимости от характера обязательств, УСС может списать задолженность по взносам полностью или частично.

В 2014 г. УСС заключило 20 204 соглашений о рассрочке и предоставило 826 отсрочек по уплате взносов на общую сумму 44,1 млн рублей.

В 2014 г. на основании закона «О системе социального страхования» была списана задолженность (взносы и дополнительная оплата) на общую сумму 3,8 млн злотых.

В 2014 г. имел место значительный рост сумм, списанных на основании отдельных законодательных актов, что является результатом исполнения закона от 9 ноября 2012 г. «О списании задолженности по уплате взносов лиц, осуществляющих неаграрную предпринимательскую деятельность» (т.н. «закона об упразднении»).

В 2014 г. Управлением социального страхования было получено 38,3 тыс. заявлений о списании взносов на основании вышеуказанного закона. Было вынесено 32 тыс. решений о списании задолженности на общую сумму 325,5 млн злотых (речь идет о решениях, которые вступили в силу в 2014 г.).

4.2. Фонд демографического резерва

Фонд демографического резерва (ФДР) имеет статус государственного целевого фонда. Он был образован в силу закона от 13 октября 1998 г. «О системе социального страхования». ФДР был создан для повышения безопасности выплат по пенсионному страхованию.

Фонд демографического резерва играет роль резервного фонда для пенсионного фонда, выделенного из ФСС.

Фонд демографического резерва имеет статус юридического лица. Распорядителем средств ФДР является Управление социального страхования, а решение об их использовании вправе принимать только Совет Министров, а с 1 февраля 2014 г. – также Правление УСС.

Фонд демографического резерва формируется за счет:

- части взносов на пенсионное страхование по старости,
- средств от приватизации имущества Госказны,
- прибыли, полученной от инвестиций,
- процентов, полученных от депозитов на счетах, ведущихся УСС, которые не являются доходами ФСС и УСС,
- других источников.

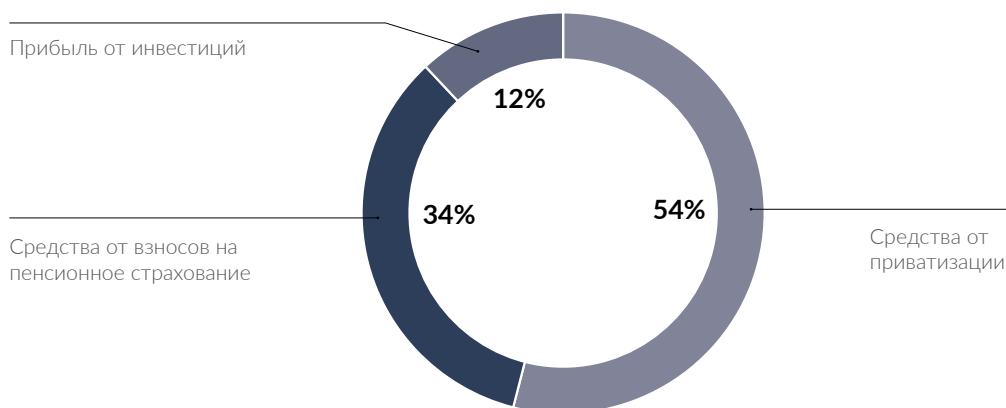
Фонд демографического резерва инвестирует свои средства в определенные финансовые инструменты, а именно, в казначейские облигации – 82,31%, акции – 16,47% (по состоянию на 31 декабря 2014 г.), а также казначейские векселя и банковские депозиты таким образом, чтобы обеспечить максимальную безопасность и доходность.

Согласно принятой инвестиционной политике, Фонд демографического резерва в 2014 г. приобретал акции, котирующиеся на Варшавской фондовой бирже (ВФБ). Изменение стоимости единицы ФДР для части, включающей акции, в этот период составило 1,91%.

Норма доходности ФДР была выше изменений главных индексов Варшавской фондовой биржи, т.е. Варшавского биржевого индекса WIG, который

на протяжении аналогичного периода вырос на 0,26%, и индекса крупнейших компаний WIG20, значение которого уменьшилось на 3,54%.

Структура поступлений в Фонд демографического резерва в 2002–2014 гг.



Норма доходности от всех средств, управляемых ФДР, в 2014 г. составила 4,03%.

Средства ФДР могут использоваться исключительно на:

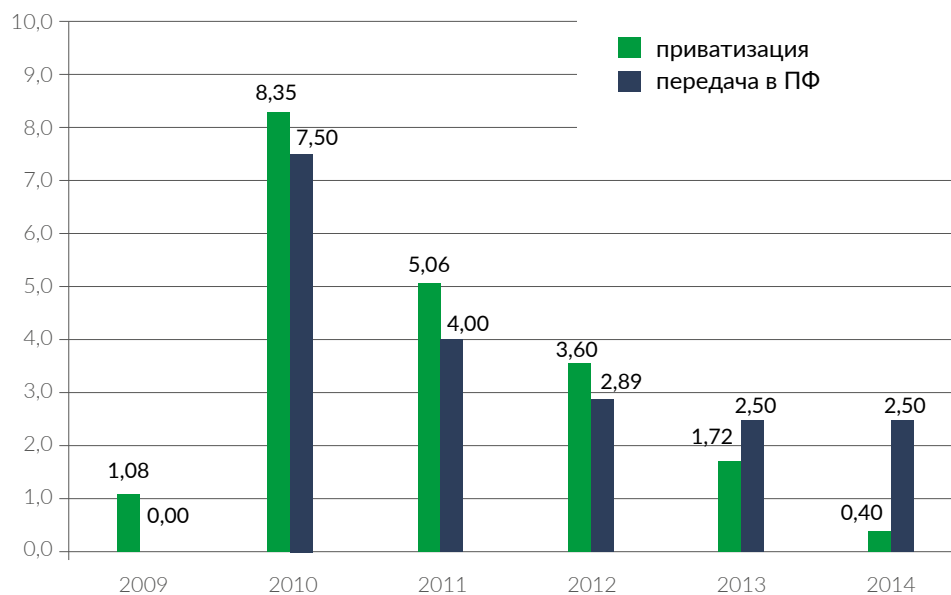
- восполнение вызванного демографическими причинами недостатка средств пенсионного фонда ФСС,
- беспроцентную ссуду для пополнения средств пенсионного фонда ФСС на текущие выплаты, обеспечивающую финансовую ликвидность ФСС, подлежащую возврату в срок не более 6 месяцев со дня получения средств Фондом социального страхования.

В период с 2009 до конца 2014 г. на счет ФДР поступило в общей сложности 20,22 млрд злотых от приватизации госимущества. С 2010 по 2014 г. из Фонда демографического резерва на счет пенсионного фонда было перечислено в общей сложности 19,39 млрд злотых для покрытия недостатка, связанного с демографическими причинами.

В 2014 г. из ФДР в пенсионный фонд было передано 2,5 млрд злотых.

Несмотря на использование средств ФДР на протяжении последних 6 лет, благодаря значительному притоку средств от приватизации активы Фонда увеличились на 0,83 млрд злотых только лишь за счет этого источника (приватизация – перечисление средств).

Поступления от приватизации и средства, переданные в пенсионный фонд в 2009–2014 гг. (в млрд злотых)



На конец 2014 г. совокупные активы, управляемые Фондом демографического резерва, составили 17,81 млрд злотых.

4.3. Фонд промежуточных пенсий

Фонд промежуточных пенсий (ФПП) – это государственный целевой фонд. Он был образован 1 января 2010 г. в силу закона «О промежуточных пенсиях по старости» от 19 декабря 2008 г. для финансирования промежуточных пенсий по старости. Распорядителем Фонда является Управление социального страхования.

Поступления в Фонд промежуточных пенсий включают, в частности:

- взносы в ФПП,
- дотации из государственного бюджета,
- проценты на банковских счетах ФПП,
- депозиты свободных средств ФПП.

В рамках, определенных бюджетным законом, ФПП может получать дотации из государственного бюджета, которые могут быть предназначены на пополнение средств для выплаты промежуточных пенсий по старости.

Размер отчислений устанавливается ежегодно бюджетным законом на основании финансового плана ФПП, утвержденного Председателем Совета Министров.

Свободные средства ФПП могут инвестироваться в банковские вклады и ценные бумаги, выпускаемые Государственным казначейством.

Взносы в ФПП следует уплачивать за работника, который одновременно удовлетворяет всем нижеперечисленным условиям:

- родился после 31 декабря 1948 г.,
- работает в особых условиях труда либо выполняет работу особого характера.

Обязанность по уплате взносов в ФПП за работника возникает в день, в который он начал выполнять работу в особых условиях труда или работу особого характера, и продолжается до дня прекращения выполнения им этих работ.

Ставка взноса в ФПП составляет 1,5% основы исчисления взносов и финансируется полностью плательщиком взносов. Основой исчисления является основа исчисления взносов на пенсионное страхование. При определении основы применяется такое же ограничение, как и при исчислении взноса на социальное страхование.

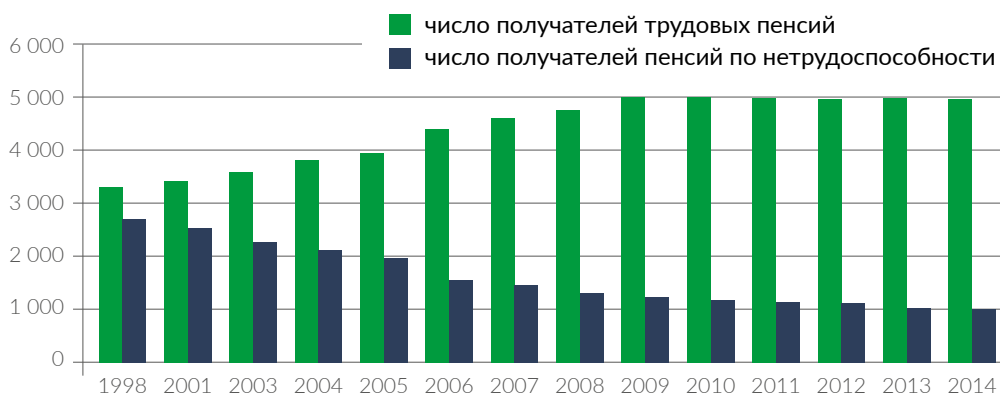
Общая сумма взносов, перечисленных в ФПП в 2014 г., составила 229,3 млн злотых.

5. Выплаты по социальному страхованию, производимые УСС

5.1. Общая информация о пенсиях и пособиях, получаемых за счет средств ФСС

В 2014 г. Управление социального страхования выплатило пенсии и пособия около 7,2 млн человек. Общая сумма выплаченных пенсий и пособий составила 168 811,7 млн злотых.

Число получателей трудовых пенсий и число получателей пенсий по нетрудоспособности в 1998–2014 гг. (в тыс.)

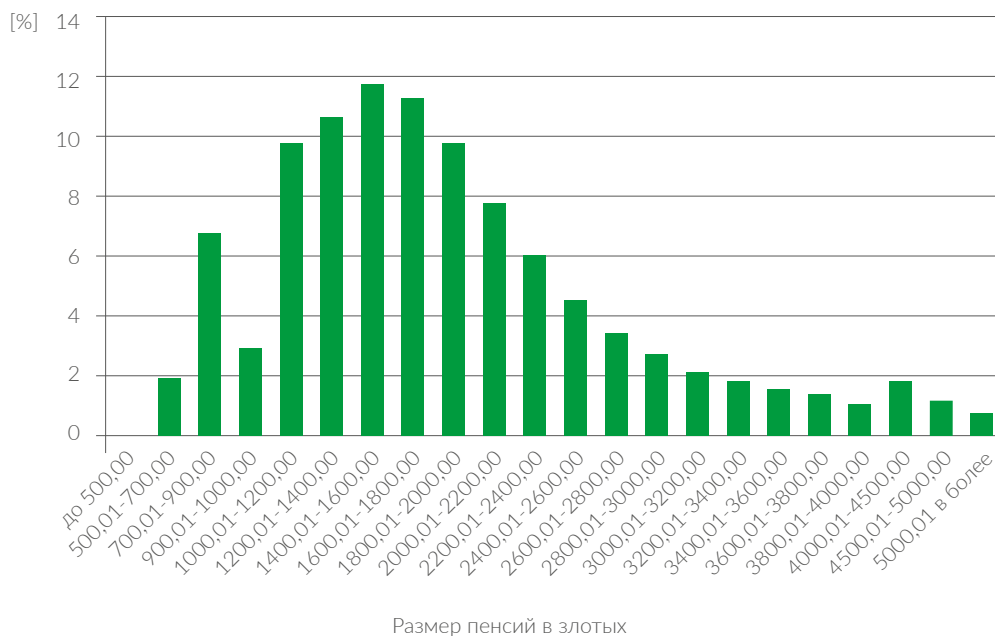


Средний размер пенсий в 2014 г.

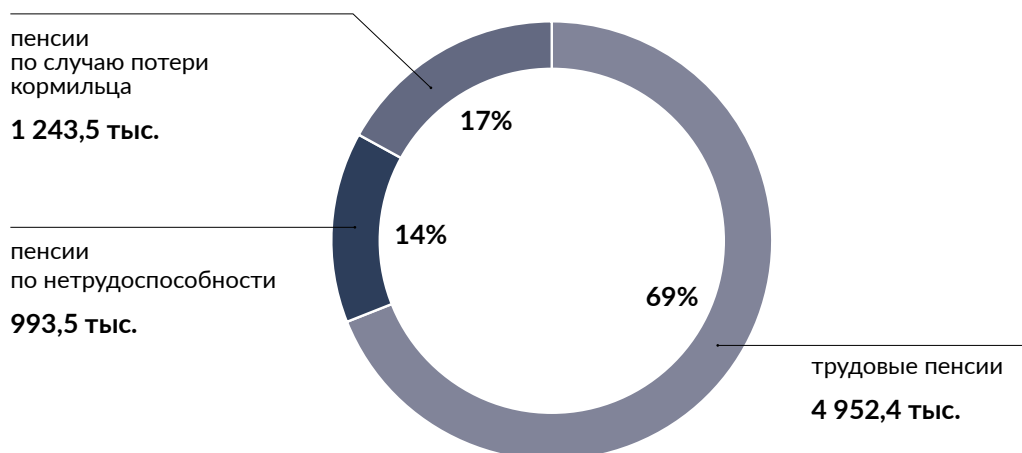
Вид пенсии	Средний месячный размер пенсии (в злотых)	% от среднего размера зарботной платы ³	
		а) с учетом обязательного взноса на социальное страхование	б) без учета обязательного взноса на социальное страхование
Итого пенсии	1922,92	50,8	58,1
Трудовые пенсии	2043,11	54,0	61,8
Пенсии по нетрудоспособности	1536,32	40,6	46,4
Пенсии по случаю потери кормильца	1768,86	46,8	53,5

³ В 2014 г. средняя зарплата составляла: а) с учетом обязательного взноса на социальное страхование – 3783,46 злотых, б) без учета обязательного взноса на социальное страхование – 3308,33 злотых.

Структура пенсионеров в разбивке по размеру получаемых пенсий в марте 2014 г. (в злотых)



Структура получателей пенсий и пособий в 2014 г., в разбивке по типу получаемых выплат



5.1.1. Индексация пенсий

Каждый год, начиная с 1 марта, проводится индексация пенсий с целью их актуализации.

Для определения индексированного размера пенсии индивидуальную сумму пенсии умножают на коэффициент индексации. Коэффициент индексации – это среднегодовой показатель цен потребительских товаров и услуг за предыдущий календарный год, увеличенный, как минимум, на 20% реального роста средней зарплаты в предыдущем календарном году.

Коэффициент индексации объявляется в сообщении министра, к ведению которого отнесены вопросы социального обеспечения, публикуемом в официальном издании «Монитор Польски» (Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej Monitor Polski).

Индексации подлежат: трудовые пенсии, пенсии по нетрудоспособности, пенсии по случаю потери кормильца, допенсионные выплаты и допенсионные пособия, надбавки и пособия, выплачиваемые вместе с трудовой пенсией и пенсией по инвалидности или по случаю потери кормильца, временные накопительные трудовые пенсии и промежуточные пенсии, компенсации для учителей, суммы максимального уменьшения пенсий, а также гарантированная минимальная сумма выплаты и допенсионного пособия, полагающаяся в случае получения дохода от оплачиваемой трудовой деятельности.

В 2015 г. индексация, в порядке исключения, носила смешанный характер (на фиксированную сумму и процент). Сумма пенсии по состоянию на 28 февраля 2015 г. была увеличена на **коэффициент индексации**, составляющий 100,68%, причем прибавка не могла быть ниже:

- 36 злотых – в случае трудовых пенсий, промежуточных пенсий, компенсаций для учителей, пенсий по полной нетрудоспособности и пенсий по случаю потери кормильца,
- 27 злотых – в случае пенсий по частичной нетрудоспособности,
- 18 злотых – в случае частичных пенсий.

С 1 марта 2015 г. в рамках индексации были повышены также суммы самых низких пенсий.

5.1.2. Минимальные размеры пенсий

С 1 марта 2015 г. суммы минимальных месячных выплат составляют:

■ Трудовая пенсия	
■ Пенсия по полной нетрудоспособности	880,45 злотых
■ Пенсия по случаю потери кормильца	
■ Пенсия по частичной нетрудоспособности	675,13 злотых

Минимальные размеры пенсий по нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, а также пенсий по случаю потери кормильца в результате несчастного случая на 20% выше указанных минимальных сумм и составляют:

1056,54 злотых – пенсия по полной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, а также пенсия по случаю потери кормильца в результате несчастного случая,

810,16 злотых – пенсия по частичной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

Размер минимальной трудовой пенсии составляет порядка:	43,1% средней трудовой пенсии
	52,4% минимальной заработной ⁴

Начиная с 1 марта 2015 г. минимальная сумма допенсионных пособий и выплат, уменьшенных вследствие получения дохода от оплачиваемой трудовой деятельности, составляет 513,70 злотых.

В марте 2015 г. лица, получающие выплаты в минимальном размере, составляли 5,8% всех пенсионеров.

5.1.3. Максимальные размеры пенсий

Трудовая пенсия, исчисленная по старой системе, не должна превышать 100% основы для ее исчисления (см. 5.2.1).

⁴ Минимальная заработная плата в 2014 г. составила 1680 злотых.

Размер пенсий по новой системе зависит от суммы накопленных и индексированных взносов, индексированного начального пенсионного капитала, а также возраста выхода на пенсию (см. п. 5.2.2). Следовательно, ее размер не ограничен.

5.1.4. Совмещение пенсии с трудовой деятельностью

Право совмещать получение пенсии и доходов от трудовой деятельности, без каких-либо ограничений, имеют пенсионеры:

- достигшие общеустановленного пенсионного возраста и
- прекратившие трудовые отношения, возникшие до получения права на пенсию⁵.

Выплата пенсии приостанавливается независимо от размера дохода, получаемого в связи с занятостью у прежнего работодателя без расторжения трудовых отношений. Это положение применяется к пенсионерам, которые имеют право на пенсию с 1 января 2011 г. и не расторгли трудовые отношения в связи с выходом на пенсию. Пенсионеры, прекратившие трудовые отношения, могут впоследствии вновь поступить на работу к прежнему работодателю (на основании нового трудового договора), сохранив за собой право на получение пенсии. Пенсионеры, которым была назначена пенсия до 1 января 2011 г., могут получать пенсию без расторжения трудовых отношений⁶.

Некоторым ограничениям при совмещении пенсии и доходов от трудовой деятельности подлежат:

- пенсионеры, которые начали получать трудовую пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста,
- пенсионеры, получающие пенсию по инвалидности или потере кормильца.

Назначаемая этим лицам пенсия зависит от размера получаемых доходов.

Если месячный доход составляет, в среднем:

- до 70% средней месячной зарплаты – пенсия выплачивается в полном объеме,

⁵ Обязанность прекратить трудовые отношения с прежним работодателем была введена законом от 16 декабря 2010 г. «Об изменении закона о государственных финансах и некоторых других законов» (Dz.U., № 257, ст. 1726).

⁶ Решение Конституционного суда Польши от 13 ноября 2012 г., дело № K2/12 12 (Dz.U., 2012 г. ст. 1285).

- более 70% до 130% средней месячной зарплаты – пенсия уменьшается на сумму, на которую получаемый доход превышает 70% средней месячной зарплаты, при этом размер вычета не должен превышать сумму максимального вычета, установленного для данного вида выплат,
- более 130% средней месячной зарплаты – выплата пенсии приостанавливается.

В 2014 г. годовой уровень дохода⁷, соответствующий 70% средней месячной зарплаты, составлял 31 822,80 злотых, в то время как годовой уровень дохода, соответствующий 130% средней месячной зарплаты, составлял 59 099 злотых.

⁷ Доход, порождающий приостановление выплаты либо ее уменьшение, подлежит расчету ежемесячно или ежегодно.

5.2. Трудовые пенсии по старости

1 января 1999 г. вступила в силу реформа пенсионной системы. Начиная с 1999 г. в Польше параллельно действуют две пенсионные системы:

- **старая пенсионная система** – распространяется на лиц, рожденных до 1 января 1949 г.,
- **новая пенсионная система** – распространяется на лиц, рожденных после 31 декабря 1948 г.

Лица, рожденные после 31 декабря 1948 г., но до 1 января 1969 г., могли либо остаться в прежней пенсионной системе, т.е. распределительной (первый уровень), либо перейти в новую пенсионную систему, т.е. распределительную (первый уровень) и накопительную (второй уровень), выбирая открытый пенсионный фонд. Эти лица имели возможность перехода в новую пенсионную систему до 31 декабря 1999 г.

Общеустановленный пенсионный возраст:

- для женщин, рожденных до 31 декабря 1952 г., составляет 60 лет,
- для мужчин, рожденных до 31 декабря 1947 г., составляет 65 лет.

1 января 2013 г. было введено **повышение и выравнивание, в итоге, общеустановленного пенсионного возраста:**

- для женщин, рожденных с 1 января 1953 г.,
- для мужчин, рожденных с 1 января 1948 г.

На 1 месяц ежеквартально вплоть до достижения пенсионного возраста, составляющего 67 лет – в 2020 г. для мужчин и в 2040 г. для женщин⁸.

⁸ Повышенный пенсионный возраст был введен законом от 11 мая 2012 г. «Об изменении закона о пенсиях из Фонда социального страхования и некоторых других законов».

Пенсионный возраст для женщин, рожденных в 1954–1955 гг.

Год рождения	Квартал рождения	Пенсионный возраст (годы_месяцы)	Достижение пенсионного возраста*	
			год	квартал
1954	январь, февраль, март	60_5	2014	июнь, июль, август
	апрель, май, июнь	60_6	2014	октябрь, ноябрь, декабрь
	июль, август, сентябрь	60_7	2015	февраль, март, апрель
	октябрь, ноябрь, декабрь	60_8	2015	июнь, июль, август
1955	январь, февраль, март	60_9	2015	октябрь, ноябрь, декабрь
	апрель, май, июнь	60_10	2016	февраль, март, апрель
	июль, август, сентябрь	60_11	2016	июнь, июль, август
	октябрь, ноябрь, декабрь	61_0	2016	октябрь, ноябрь, декабрь

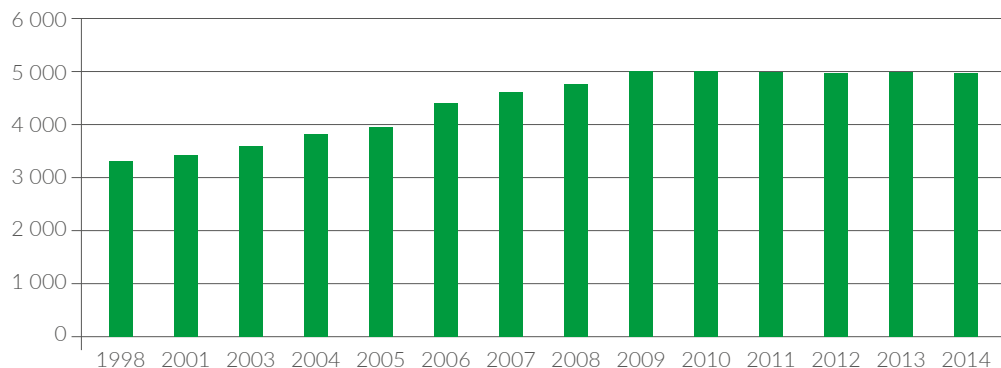
* Пример: женщина, рожденная в январе 1955 г., достигнет пенсионного возраста (60 лет и 9 месяцев (60_9)) в октябре 2015 г. Женщина, рожденная в феврале 1954 г., достигнет пенсионного возраста в июле 2014 г., а женщина, рожденная в марте 1955 г. – в декабре 2015 г.

Пенсионный возраст для мужчин рожденных в 1949–1950 гг.

Год рождения	Квартал рождения	Пенсионный возраст (годы_месяцы)	Достижение пенсионного возраста	
			год	квартал
1949	январь, февраль, мар	65_5	2014	июнь, июль, август
	апрель, май, июнь	65_6	2014	октябрь, ноябрь, декабрь
	июль, август, сентябрь	65_7	2015	февраль, март, апрель
	октябрь, ноябрь, декабрь	65_8	2015	июнь, июль, август
1950	январь, февраль, март	65_9	2015	октябрь, ноябрь, декабрь
	апрель, май, июнь	65_10	2016	февраль, март, апрель
	июль, август, сентябрь	65_11	2016	июнь, июль, август
	октябрь, ноябрь, декабрь	66_0	2016	октябрь, ноябрь, декабрь

Пенсионный возраст, составляющий 67 лет, применяется в обязательном порядке к женщинам, рожденным после 30 сентября 1973 г., и к мужчинам, рожденным после 30 сентября 1953 г.

Число граждан, получающих трудовую пенсию в 1998–2014 гг. (в тыс.)



5.2.1. Трудовые пенсии по старой пенсионной системе

В старой пенсионной системе право на трудовую пенсию устанавливается после достижения общеустановленного пенсионного возраста (см. п. 5.2):

- женщинам, имеющим, как минимум, 20-летний страховой и нестраховой стаж,
- мужчинам, имеющим, как минимум, 25-летний страховой и нестраховой стаж.

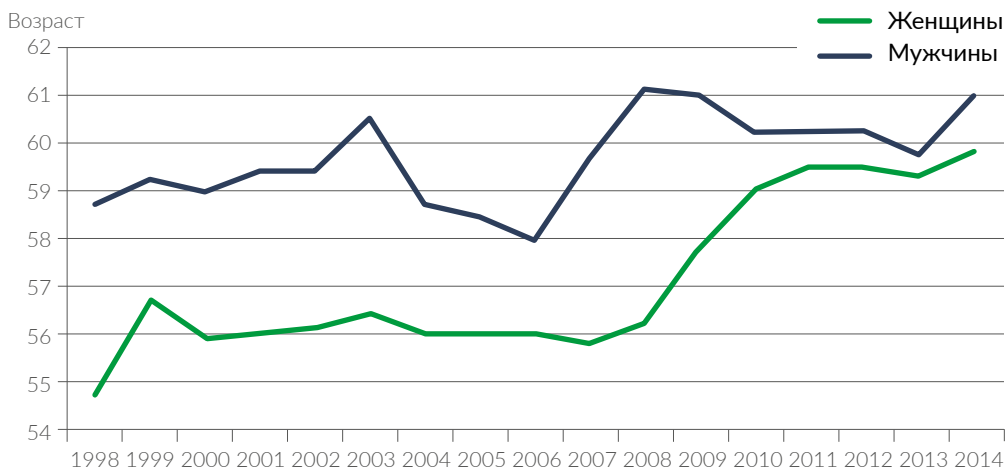
Эта система предусматривает **пенсию с уменьшенным страховым стажем** при общеустановленном пенсионном возрасте для:

- женщин, имеющих, как минимум, 15-летний страховой и нестраховой стаж,
- мужчин, имеющих, как минимум, 20-летний страховой и нестраховой стаж.

Пенсия с уменьшенным страховым стажем не подлежит увеличению до суммы минимальной пенсии.

Некоторые группы лиц, работающих в особых условиях труда или выполняющих работу особого характера (например, шахтеры, учителя), имеют право выйти на пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Фактический возраст выхода на пенсию для женщин и мужчин в 1998–2014 гг.



В 2014 г. **фактический средний возраст** выхода на пенсию среди мужчин составил 61 год, а среди женщин – 59,8 года.

Средний трудовой стаж людей, выходящих на пенсию в декабре 2014 г., составил 32,8 года для женщин и 37,5 года для мужчин.

Трудовая пенсия, рассчитанная по старой системе, составляет:

24% базовой суммы

+ 1,3% основы исчисления за каждый год страхового стажа,

+ 0,7% основы исчисления за каждый год нестрахового стажа⁹.

Основой исчисления является средняя основа исчисления взноса на пенсионное или социальное страхование в период 10 календарных лет подряд, которые заинтересованное лицо может выбрать из последних 20 календарных лет или 20 календарных лет, выбранных из всего периода страхования.

К основе исчисления прибавляют сумму полагающейся застрахованному в данном календарном году заработной платы за период временной нетрудоспособности, а также сумму пособий по болезни, материнству и родам, уходу, на восстановление трудоспособности, выравнивающего пособия или выравнивающей надбавки, денежной компенсации за периодическое неповышение заработной платы в сфере предприятий и учреждений, финансируемых за счет госбюджета.

Для определения основы исчисления суммируют суммы основ исчисления размера взносов и вышеперечисленные выплаты, произведенные в течение каждого года из числа выбранных календарных лет, затем рассчитывают отношение каждой из этих сумм к годовой сумме средней заработной платы, объявленной за данный календарный год. Это соотношение выражается в процентах. Затем рассчитывают среднее арифметическое этих процентных значений, которое является коэффициентом величины основы исчисления (он не должен превышать 250%), на которую умножается базовая сумма.

Базовая сумма составляет 100% средней заработной платы за предыдущий календарный год, уменьшенной на удержанные у застрахованных взносы на социальное страхование. Она устанавливается с 1 марта каждого года.

С 1 марта 2014 г. по 28 февраля 2015 г. базовая сумма составляла 3191,93 злотых, а с 1 марта 2015 г. она составляет 3308,63 злотых.

⁹ Нестраховой стаж учитывается в размере, не превышающем 1/3 доказанного страхового стажа.

5.2.2. Трудовые пенсии по новой пенсионной системе

Новая система пенсионного страхования состоит из трех уровней.

Критерии классификации 3 уровней пенсионной системы

	I уровень	II уровень	III уровень
Статус системы	всеобщий	всеобщий	дополнительный
Участие в системе	обязательное	обязательное	добровольное
Общественная цель	базовый уровень выплат	базовый уровень выплат	повышенный уровень выплат
Управление системой	государственное	частное / / государственное	частное
Финансирование выплат	за счет текущих взносов	накопительное и за счет текущих взносов	накопительное

I уровнем управляет государственная организация – Управление социального страхования.

II уровень состоит из двух частей: открытых пенсионных фондов и субсчета в УСС. Открытыми пенсионными фондами (ОПФ) управляют частные организации – всеобщие пенсионные общества (ВПО). На конец 2014 г. их было 12, и в них состояло 16,6 млн человек. Чистая стоимость активов нетто составила 148,5 млрд злотых.

До 31 января 2014 г. участие в ОПФ было обязательным для лиц, рожденных после 31 декабря 1968 г. Начиная с 1 февраля 2014 г., лица, впервые поступающие на работу, могут выбирать: перечислять часть своих пенсионных взносов в ОПФ или все взносы перечислять в УСС. Те, кто уже являлся членом ОПФ, в период с 1 апреля по 31 июля 2014 г. могли выбрать, хотят ли они по-прежнему оставаться в ОПФ или нет.

III уровнем, равно как и II уровнем, управляют частные организации. Участие в нем является полностью добровольным. Этот уровень должен в будущем обеспечить более высокую пенсию за дополнительные взносы.

В рамках этого уровня функционируют, прежде всего:

- Трудовые пенсионные программы (ТПП),
- Лицевой пенсионный счет (ЛПС),
- Лицевой счет пенсионного обеспечения (ЛСПО).

Трудовые пенсионные программы (ТПП)

По состоянию на 31 декабря 2014 г. функционировало 1064 таких программы, в которых участвовало 381 тыс. человек.

Максимальная сумма дополнительных взносов, которую участник может внести в одну всеобщую пенсионную программу, в 2015 г. составила 17 815,50 злотых – по 1484,62 злотых в месяц (по сравнению с 16 857 злотыми в предыдущем году).

Лицевой пенсионный счет (ЛПС)

Лицевые пенсионные счета ведутся:

- страховыми компаниями (12),
- инвестиционными фондами, управляемыми ОИФ (15),
- субъектами, осуществляющими маклерскую деятельность (6),
- банками (13),
- добровольными пенсионными фондами, управляемыми ВПО (4).

В ЛПС существует годовой лимит суммы перечисленных взносов – в 2015 г. он составил 11 877 злотых (по сравнению с суммой в 11 238 злотых в предыдущем году). Лица, накапливающие средства на ЛПС, освобождаются от налога на прирост капитала.

В 2014 г. было 824 485 счетов ЛПС, а их общая стоимость составила 5 млрд злотых. Число ЛПС, на которые поступили средства в 2014 г., составило 264 217, а их общая стоимость составила 909 млн злотых. Средняя сумма, поступившая на ЛПС в 2014 г., составила 3,4 тыс. злотых¹⁰.

Лицевой счет пенсионного обеспечения (ЛСПО)

Лицевые счета пенсионного обеспечения ведутся:

- страховыми компаниями (7),
- инвестиционными фондами, управляемыми ОИФ (12),
- субъектами, осуществляющими маклерскую деятельность (5),
- банками (3),
- добровольными пенсионными фондами, управляемыми ВПО (9).

¹⁰ Комиссия по финансовому надзору, статистические данные о рынке ЛПС за 2014 год.

Начиная с 15 января 2014 г. в ЛСПО существует годовой лимит суммы сбережений, который составляет 4750,80 злотых (по сравнению с 4495,20 злотыми в предыдущем году), что заменило предыдущий лимит, составляющий 4% основы исчисления взносов на пенсионное страхование. Средства, снятые с ЛСПО в момент достижения возраста 65 лет, облагаются налогом.

В 2014 г. было 528 142 счетов ЛСПО, а их общая стоимость составила 295,3 млн злотых. Число ЛСПО, на которые поступили средства в 2014 г., составило 86 521, а их общая стоимость составила 201,9 млн злотых. Средняя сумма, поступившая на ЛСПО в 2013 г., составила 2300 злотых¹¹.

Копить средства на ЛПС и ЛСПО могут все граждане, достигшие возраста 16 лет.

Во всеобщей пенсионной системе (I и II уровни) право на пенсию по старости по новым правилам с 1 января 2009 г. имеют застрахованные, родившиеся после 31 декабря 1948 г., по достижении общеустановленного пенсионного возраста (см. 5.2). В настоящее время право на получение пенсии по новым правилам имеют только женщины. Мужчинам первые пенсии по новым правилам будут выплачиваться с 1 июня 2014 г., когда рожденные после 31 декабря 1948 г. достигнут пенсионного возраста, установленного для мужчин.

Достижение общеустановленного пенсионного возраста не влечет за собой обязанности прекратить трудовую деятельность.

Пенсия по новой системе основывается на тесной связи размера пенсии с размером фактически оплаченных взносов. Действующее пенсионное законодательство, определяющее новые условия выплаты пенсий, ограничивает возможность досрочного ухода на пенсию, т.е. не предусматривает льготных условий приобретения права на пенсию для отдельных профессиональных групп во всеобщей пенсионной системе.

Для женщин, которые достигли или достигнут общеустановленного пенсионного возраста в 2009–2014 гг., не вступили в открытый пенсионный фонд (II уровень) или подали заявление о перечислении средств, накопленных на их счете в ОПФ, посредством УСС, в доход госбюджета и не получали пенсию (даже за 1 месяц), назначенную и исчисленную по старым правилам, устанавливается т.н. **смешанная пенсия**, выплачиваемая частично по старым и частично по новым правилам. Например, женщина, которая в 2014 г. достигнет пенсионного возраста, получит пенсию, исчисленную в 20% по старым и в 80% по новым правилам.

¹¹ Комиссия по финансовому надзору, статистические данные о рынке ЛСПО за 2014 год.

Кроме того, закон дает застрахованным, родившимся после 31 декабря 1948 г. и не достигшим общеустановленного пенсионного возраста, возможность выхода на т.н. **частичную пенсию**, т.е. возможность выхода на пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

В новой пенсионной системе полагается:

- трудовая пенсия из Фонда социального страхования (ФСС),
- женщинам дополнительно полагается временная накопительная пенсия за счет средств, учтенных на субсчете в ФСС.

Размер новой трудовой пенсии из средств ФСС для женщин – сумма индексированных взносов на трудовую пенсию, накопленных после 31 декабря 1998 г., и индексированного начального пенсионного капитала, разделенная на среднюю продолжительность предстоящей жизни (в месяцах) для лиц в возрасте, равном возрасту выхода на пенсию лица, обратившегося за ее назначением.

ТРУДОВАЯ ПЕНСИЯ =	сумма накопленных и индексированных взносов на пенсионное страхование и индексированного начального пенсионного капитала
	----- средняя продолжительность предстоящей жизни лиц в возрасте выхода на пенсию, выраженная в месяцах

Временная накопительная пенсия полагается женщине с установленным правом на пенсию из ФСС по новым правилам, которая накопила средства на субсчете в УСС, определенные на последний день месяца, предшествующего месяцу, начиная с которого будет назначена пенсия, в сумме, равной или превышающей 20-кратный размер надбавки на уход¹². Если эта сумма меньше, она учитывается в основе исчисления трудовой пенсии из средств ФСС по правилам, установленным законом о пенсиях из средств Фонда социального страхования.

Размер временной накопительной пенсии – это сумма средств, учтенных на субсчете в УСС, разделенная на среднюю продолжительность предстоящей жизни для лиц в возрасте выхода на пенсию (возрасте, установленном для исчисления размера трудовой пенсии из средств ФСС по новым правилам).

Право на временную накопительную пенсию истекает в день, предшествующий дню, в котором женщина достигнет общеустановленного пенсионного возраста, предусмотренного для мужчины, рожденного в том же году и квартале, что и она. После достижения этого возраста средства, учтенные на субсчете в ФСС, будут прибавлены к размеру пенсии из средств ФСС.

¹² С 1 марта 2015 г. 20-кратный размер надбавки на уход составляет 4163,40 złotych (20 x 208,17 złotych).

Право на временную накопительную пенсию истекает также в случае исчерпания средств, учтенных на субсчете в ФСС.

В 2014 г. выплачивалось, в среднем, 4,7 тыс. временных накопительных пенсий в месяц, а средний размер данной выплаты составил 103,36 злотых.

Размер новой трудовой пенсии из средств ФСС для мужчин – это сумма индексированных взносов на пенсионное страхование, накопленных после 31 декабря 1998 г., индексированного начального пенсионного капитала и средств, учтенных на субсчете, разделенная на среднюю продолжительность предстоящей жизни (в месяцах) для лиц в возрасте, равном пенсионному возрасту лица, обратившегося за назначением пенсии.

ТРУДОВАЯ ПЕНСИЯ =	сумма накопленных и индексированных взносов на пенсионное страхование индексированного начального пенсионного капитала и средств, учтенных на субсчете

	средняя продолжительность предстоящей жизни для лиц в возрасте выхода на пенсию, выраженная в месяцах

Пенсия увеличивается до суммы минимальной выплаты, если застрахованный:

- **мужчина** – достиг общеустановленного пенсионного возраста и имеет, как минимум, 25 лет страхового и нестрахового стажа,
- **женщина** – достигла общеустановленного пенсионного возраста и имеет, как минимум, 21 год страхового и нестрахового стажа (с 1 января 2014 г.).

Начальный пенсионный капитал является новым элементом польской пенсионной системы. Он рассчитывается на основе периода уплаты взносов до дня вступления в силу закона, т.е. до 1 января 1999 г. Начальный капитал определяется для каждого застрахованного, родившегося после 31 декабря 1948 г., при условии, что до 1999 года он оплачивал взнос на социальное страхование лично или взнос в его пользу оплачивал плательщик взносов. Для каждого из этих лиц исчисляется гипотетическая пенсия, которую они бы получили по состоянию на 1 января 1999 г.

Размер гипотетической пенсии исчисляется согласно старым правилам, модифицированным в той части, которая касается исчисления так называемой социальной части пенсии. Сумма выплат (за страховой стаж, за нестраховой стаж, социальной части) умножается на среднюю продолжительность дальнейшей жизни женщин и мужчин в возрасте 62 лет, составляющую 209 месяцев. Сумма, исчисленная таким образом, составляет величину начального пенсионного капитала по состоянию на 1 января 1999 г.

Она учитывается на лицевом счете застрахованного и ежегодно индексируется до момента выхода застрахованного на пенсию. Индексация начального пенсионного капитала производится по тем же правилам, что и индексация взносов на пенсионное страхование.

Некоторые профессиональные группы могут воспользоваться правом на получение новой трудовой пенсии до достижения общеустановленного пенсионного возраста. К ним относятся, в частности, лица, работающие в особых условиях труда или выполняющие работу особого характера, которые набрали нужный общий стаж и стаж работы в особых условиях или особого характера 1 января 1999 г., не вступили в ОПФ (а если вступили, то подали заявление о перечислении средств, накопленных на счете фонда, посредством УСС в госбюджет).

5.2.3. Промежуточные пенсии по старости

Право на промежуточные пенсии по старости имеют застрахованные, которые удовлетворяют одно-временно всем нижеперечисленным условиям:

- родились после 31 декабря 1948 г.,
- имеют стаж работы в особых условиях труда или особого характера не менее 15 лет,
- достигли возраста, составляющего не менее 55 лет для женщин и не менее 60 лет для мужчин,
- имеют страховой и нестраховой стаж, составляющий не менее 20 лет для женщин и не менее 25 лет для мужчин,
- до 1 января 1999 г. выполняли работы в особых условиях труда либо работы особого характера,
- после 31 декабря 2008 г. выполняли работы в особых условиях труда либо работы особого характера,
- прекратили трудовые отношения.

Размер этой пенсии определяется аналогично размеру новой пенсии, причем всегда учитывается средняя продолжительность дальнейшей жизни для лиц в возрасте 60 лет, независимо от возраста их фактического выхода на эту пенсию.

Право на промежуточную пенсию прекращается в день, предшествующий дню получения права на трудовую пенсию по старости, а если данное лицо не имеет права на пенсию – в день, предшествующий достижению им общеустановленного пенсионного возраста.

Промежуточные пенсии финансируются, главным образом, за счет государственного бюджета. Часть расходов покрывают работодатели за счет взноса, оплачиваемого в Фонд промежуточных пенсий (см. п. 4.3).

В 2014 г. промежуточные пенсии получали, в среднем, около 10,7 тыс. пенсионеров, а средний размер промежуточной пенсии составил 2335,21 злотых.

Расходы на выплату промежуточных пенсий в 2014 г. составили 300 964,7 тыс. злотых.

5.2.4. Замена пенсии по нетрудоспособности пенсией по старости

Лицам, получающим пенсию по нетрудоспособности, достигшим общеустановленного пенсионного возраста, эта пенсия заменяется пенсией по старости.

Лицам, родившимся до 1 января 1949 г., пенсия по старости назначается по закону, независимо от того, удовлетворяют ли они требованиям к страховому стажу (страховой и нестраховой стаж), составляющему не менее 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин, необходимому для получения права на пенсию по старости.

Пенсия, назначаемая по закону, исчисляется исходя из основы исчисления пенсии по нетрудоспособности. Размер пенсии по старости не может быть ниже размера получаемой до сих пор пенсии по нетрудоспособности.

Лицам, родившимся после 31 декабря 1948 г., пенсия по старости назначается по закону в момент достижения ими пенсионного возраста. Женщина, которой была назначена пенсия по закону и которая в период 2009–2014 гг. достигнет общеустановленного пенсионного возраста, может обратиться за исчислением пенсии по старости смешанным способом (частично по старым, частично по новым правилам).

Лицу, удовлетворяющему требованиям к страховому стажу, размер пенсии, назначенной по закону, увеличивается до суммы минимальной пенсии.

Если пенсия по нетрудоспособности выплачивалась в размере, полагающемся лицу частично нетрудоспособному, и при этом данное лицо не имеет нужного стажа, что означает, что не выполняются условия получения права на пенсию по старости – в этом случае пенсия по старости, назначаемая по закону, не может быть увеличена до суммы минимальной пенсии по старости.

Пенсия по закону не назначается лицу, которое уже получило право на пенсию по старости и на пенсию по нетрудоспособности и которое получает, согласно своему выбору, пенсию по нетрудоспособности.

5.3. Пенсии по нетрудоспособности

Пенсия по нетрудоспособности полагается застрахованным, которые удовлетворяют одновременно всем нижеперечисленным условиям:

- они нетрудоспособны,
- имеют требуемый страховой и нестраховой стаж:
 - как минимум, 5-летний страховой и нестраховой стаж в течение последних 10 лет до подачи заявления либо до наступления нетрудоспособности; если нетрудоспособность наступила в возрасте младше 30 лет, требуемые периоды страхового и нестрахового стажа соответственно короче – они составляют от 1 года до 4 лет,
 - однако, если данное лицо стало нетрудоспособным в результате несчастного случая по дороге на работу или с работы, оно не обязано иметь требуемый страховой и нестраховой стаж,
- нетрудоспособность наступила в страховые и нестраховые периоды, однако не позднее, чем в течение 18 месяцев с момента прекращения этих периодов; данное условие не распространяется на застрахованного, доказавшего страховой и нестраховой стаж, составляющий не менее 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин, и являющегося полностью нетрудоспособным.

Застрахованные, которые доказали страховой стаж, составляющий, как минимум, 25 лет для женщин и 30 лет для мужчин, и которые были признаны полностью нетрудоспособными, не обязаны иметь подтвержденный период страхования, составляющий не менее 5 лет в течение последних 10 лет до подачи заявления либо до наступления нетрудоспособности.

Врач-эксперт УСС оценивает нетрудоспособность и ее степень, выдавая заключение. Он устанавливает также:

- дату наступления нетрудоспособности,
- устойчивость или предполагаемую продолжительность нетрудоспособности,
- причинно-следственную связь нетрудоспособности или смерти с определенными обстоятельствами,

- неспособность к самостоятельному существованию,
- целесообразность профессиональной переподготовки.

Нетрудоспособным считается лицо, полностью или частично потерявшее способность осуществлять трудовую деятельность из-за нарушения функций организма и не подающее надежды на восстановление трудоспособности после переподготовки.

Полностью нетрудоспособным считается лицо, потерявшее способность осуществлять какую бы то ни было трудовую деятельность.

Частично нетрудоспособным считается лицо, потерявшее – в значительной степени – способность осуществлять трудовую деятельность, соответствующую его квалификации.

Нетрудоспособность определяется на срок до 5 лет или дольше, если нет надежды на восстановление трудоспособности до истечения 5-летнего периода. На период установленной нетрудоспособности (указанный в решении УСС) полагается пенсия по нетрудоспособности.

Заинтересованный может обжаловать заключение врача-эксперта во врачебную комиссию УСС в течение 14 дней со дня вручения ему данного заключения. В свою очередь, Председатель УСС может выдвинуть обвинение в неправильности решения и передать дело на рассмотрение врачебной комиссии УСС в течение 14 дней со дня вынесения решения врачом-экспертом УСС.

Для пенсионного органа основанием для вынесения решения о назначении пенсии по нетрудоспособности является:

- заключение врача-эксперта, которое не было обжаловано и в отношении которого не было выдвинуто обвинение в неправильности,
- решение врачебной комиссии.

Пенсия по нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием полагается независимо от продолжительности периода страхования от несчастного случая, а также независимо от даты наступления нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

Несчастливым случаем на производстве считается внезапное событие, вызванное внешней причиной, последствием которого является травма или смерть, которое произошло в связи с трудовой деятельностью.

Профессиональным заболеванием считается болезнь, занесенная в список профессиональных заболеваний, если она была вызвана воздействием вредных для здоровья факторов на рабочем месте или способом выполнения трудовой деятельности.

Пенсия по полной нетрудоспособности составляет:

24% базовой суммы

+ 1,3% основы исчисления за каждый год страхового стажа

+ 0,7% основы исчисления за каждый год нестрахового стажа¹³

+ 0,7% основы исчисления за каждый год периода, недостающего до полных 25 лет страхового и нестрахового стажа, исчисляемого со дня подачи заявления о назначении пенсии по нетрудоспособности, в котором пенсионер достиг бы пенсионного возраста, установленного для женщин, который в конечном итоге составит 67 лет.

Пенсия по частичной нетрудоспособности составляет 75% пенсии по полной нетрудоспособности.

Если лицо, имеющее право на пенсию, было признано полностью нетрудоспособным, а также не способным к самостоятельному существованию, ему полагается надбавка на уход (см. 5.14).

Размер пенсии по несчастному случаю на производстве или профессиональному заболеванию исчисляется как размер пенсии по нетрудоспособности, причем она не может быть ниже чем:

- 60% основы исчисления пенсии – для частично нетрудоспособного лица,
- 80% основы исчисления пенсии – для полностью нетрудоспособного лица,
- 100% основы исчисления пенсии – для лица, имеющего право на пенсию на обучение.

Основа исчисления пенсии по нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием может быть установлена с учетом коэффициента основы исчисления, превышающего 250%. В случае исчисления с применением коэффициента, превышающего 250% основы исчисления пенсии, вышеуказанные гарантии не применяются.

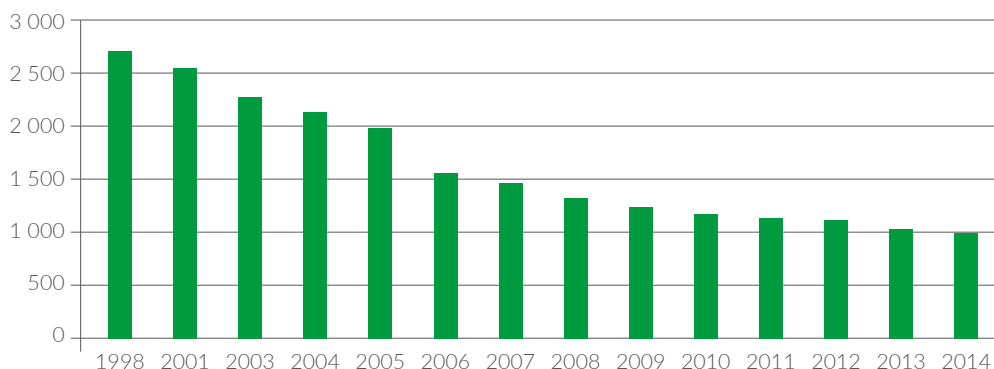
¹³ Нестраховой стаж учитывается в размере, не превышающем 1/3 подтвержденного страхового стажа.

Структура пенсий по нетрудоспособности в декабре 2014 г. по степени нетрудоспособности

Итого пенсии по нетрудоспособности, в т.ч.:	100,0%
по полной нетрудоспособности и неспособности к самостоятельному существованию	9,4%
по полной нетрудоспособности	26,0%
по частичной нетрудоспособности	64,6%

Пенсии по нетрудоспособности в 2014 г. выплачивались 993,5 тыс. лиц, а средний размер такой пенсии составлял 1479,74 злотых в месяц. Новых назначенных пенсий по нетрудоспособности в 2013 г. было 51,5 тыс.

Число граждан, получающих пенсию по нетрудоспособности в 1998–2014 гг. (в тыс.)



В 2014 г. пенсии по несчастным случаям на производстве и профессиональным заболеваниям выплачивались в среднем 192,2 тыс. человек в месяц, а средний размер выплаты составил 2750,52 злотых. Их доля составляла 19,3% всех пенсий по нетрудоспособности.

5.4. Пенсии на обучение

Пенсия на обучение полагается лицу, удовлетворяющему условиям для назначения пенсии по нетрудоспособности, в отношении которого было принято решение о целесообразности профессиональной переподготовки в связи с неспособностью работать по своей профессии.

Пенсия на обучение назначается на 6-месячный срок, который может быть сокращен или продлен.

По заявлению старосты существует возможность продления этого срока на период, необходимый для профессиональной переподготовки, на следующие 30 месяцев.

Данный срок подлежит сокращению, если староста уведомит пенсионный орган:

- о невозможности профессиональной переподготовки,
- о том, что гражданин не проходит профессиональную переподготовку.

Пенсия на обучение составляет 75% основы исчисления пенсии по нетрудоспособности или 100%, если нетрудоспособность наступила в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. Размер пенсии не может быть ниже минимальной пенсии для частично нетрудоспособного лица.

Пенсия не полагается в случае получения заработной платы или иного дохода, независимо от его размера.

В 2014 г. пенсия на обучение в среднем выплачивалась 131 лицам в месяц, а ее средний размер составил 2367,12 злотых в месяц.

5.5. Пенсии по случаю потери кормильца

Пенсия по случаю потери кормильца полагается имеющим на это право членам семьи лица, которое в момент смерти имело установленное право на пенсию по старости (в том числе, на промежуточную пенсию) либо на пенсию по нетрудоспособности или же удовлетворяло требованиям для получения одной из этих выплат. При оценке права на пенсию предполагается, что умерший являлся полностью нетрудоспособным.

Пенсия по случаю потери кормильца полагается также имеющим на нее право членам семьи лица, получавшего до момента смерти допенсионное пособие, допенсионную выплату или компенсацию для учителей. В таком случае предполагается, что умерший удовлетворял требованиям для получения пенсии по полной нетрудоспособности. Пенсия по случаю потери кормильца не полагается в случае временной накопительной пенсии.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют:

- собственные дети, дети супруга, усыновленные дети – до достижения ими 16 либо 25 лет, если они учатся, а также независимо от возраста – если они стали полностью нетрудоспособными до достижения ими возраста 16 лет или в период учебы в школе до достижения возраста 25 лет. Если ребенку исполнилось 25 лет, когда он является студентом последнего курса обучения в высшем учебном заведении, право на пенсию продлевается до окончания этого курса обучения,
- вдова (вдовец), если в момент смерти мужа (жены) ей (ему) исполнилось 50 лет или она (он) супруг (вдова, вдовец) – если на момент смерти мужа или жены он достиг 50 лет, либо является нетрудоспособным, либо воспитывает, как минимум, одного ребенка, внука, брата или сестру, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца и не достигших 16 лет (а если они учатся – 18 лет); либо занят уходом за полностью нетрудоспособным ребенком, либо если ему исполнилось 50 лет или он стал нетрудоспособным в течение пяти лет после смерти супруга или после того, как прекратил воспитывать вышеуказанных детей;

- родители, удовлетворяющие тем же условиям, что и вдова или вдовец, если они находились на полном или частичном содержании у застрахованного, являющегося пенсионером.

Пенсия по случаю потери кормильца полагается в размере:

- для одного лица, имеющего на это право – 85% выплаты, которая полагалась бы умершему,
- для двух лиц, имеющих на это право – 90% выплаты, которая полагалась бы умершему,
- для трех и более лиц, имеющих на это право – 95% выплаты, которая полагалась бы умершему.

Всем имеющим на это право членам семьи полагается одна общая пенсия, которая по мере необходимости подлежит разделению на равные части между имеющими право на ее получение. Если на пенсию имеет право круглый сирота, он имеет право также на надбавку для круглого сироты.

На конец 2014 г. пенсию по случаю потери кормильца получало больше женщин (88,3%), чем мужчин (11,7%). Среди женщин выплаты получали чаще всего лица в возрасте 55 лет и старше (86%), в то время как среди мужчин самую большую группу составляли лица в возрасте от 10 до 24 лет (51,7%).

В 2014 г. пенсии по случаю потери кормильца получало 1 243,5 тыс. человек, а средний размер пенсии составил 1768 злотых в месяц.

5.6. Медицинская реабилитация в рамках предупреждения нетрудоспособности

Управление социального страхования выполняет задачи в сфере предупреждения нетрудоспособности, в том числе медицинской реабилитации, а также в сфере предупреждения несчастных случаев.

5.6.1. Предупреждение нетрудоспособности

Основные задачи в сфере предупреждения нетрудоспособности:

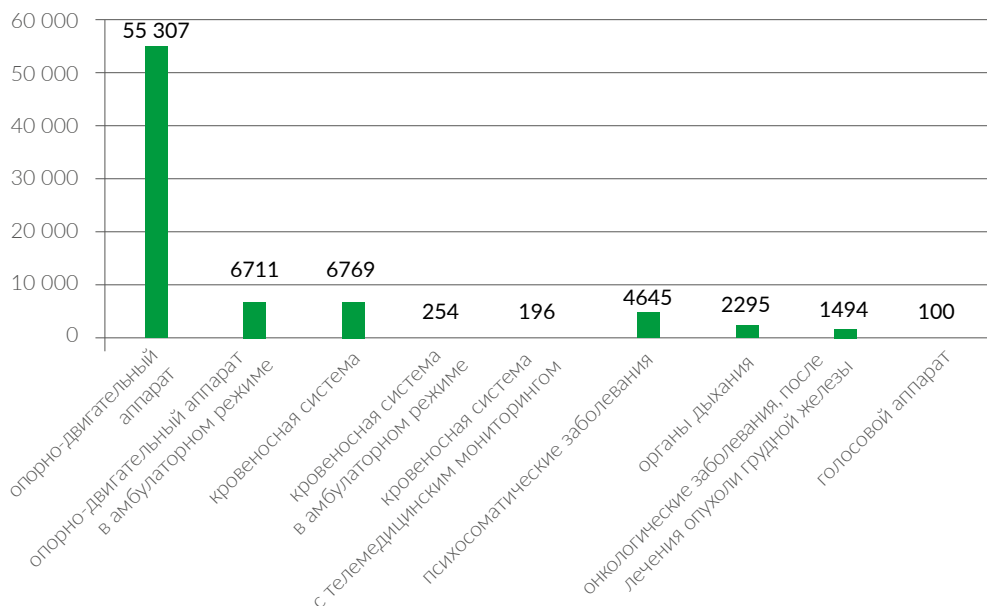
- направление на медицинскую реабилитацию,
- популяризация знаний о действиях по предупреждению нетрудоспособности.

Управление социального страхования направляет на **медицинскую реабилитацию в центры реабилитации**, выбранные по результатам конкурса, лиц, которым грозит длительная нетрудоспособность, по следующим группам заболеваний:

- в стационарном режиме:
 - опорно-двигательного аппарата,
 - кровеносной системы,
 - психосоматических,
 - органов дыхания,
 - онкологических, после лечения опухоли грудной железы,
 - голосового аппарата (пилотная фаза);
- в амбулаторном режиме:
 - опорно-двигательного аппарата,
 - кровеносной системы, в том числе подлежащие телемедицинскому мониторингу.

В 2014 г. медицинскую реабилитацию прошло 77 771 человек. Расходы на медицинскую реабилитацию (включая местный сбор и компенсацию транспортных расходов) составили 177 932 тыс. злотых.

Число лиц, прошедших медицинскую реабилитацию в рамках предупреждения нетрудоспособности в 2014 г. по профилям реабилитации



В рамках действий, продвигающих предупреждение нетрудоспособности, в 2014 г. УСС оказало финансовую поддержку 13 научным конференциям и заказало обработку результатов пилотной программы по медицинской реабилитации лиц с заболеваниями голосового аппарата в условиях стационара в целях предупреждения нетрудоспособности. Расходы на эту цель составили 171 тыс. злотых.

5.6.2. Предупреждение несчастных случаев

В рамках предупреждения несчастных случаев в 2013 г. Управление социального страхования:

- финансово поддержало действия, предпринимаемые плательщиками взносов, нацеленные на поддержание трудоспособности в течение всего периода трудовой активности,

- заказывало проведение анализов причин и последствий несчастных случаев на производстве, в том числе смертельных, тяжелых и коллективных случаев, и профессиональных заболеваний,
- распространяло знания о рисках, вызывающих несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания, а также о способах предупреждения этих рисков,
- заказывало проведение научно-исследовательских работ, нацеленных на определение или ограничение причин несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Расходы на эту цель в 2014 г. составили 8 502 тыс. злотых.

5.7. Социальные пенсии

Социальная пенсия полагается совершеннолетнему, т.е. достигшему 18-летнего возраста, лицу, признанному полностью нетрудоспособным из-за нарушения функций организма, возникшего:

- до достижения возраста 18 лет, либо
- во время учебы в школе или вузе, до достижения возраста 25 лет, либо
- во время аспирантуры или докторантуры.

Право на социальную пенсию может быть предоставлено на постоянной или временной основе. Если в заключении, являющемся основанием для назначения социальной пенсии, врач-эксперт УСС или врачебная комиссия УСС установят, что полная нетрудоспособность является стойкой – полагается постоянная социальная пенсия. Если полная нетрудоспособность будет установлена на ограниченный срок – полагается временная социальная пенсия на срок, указанный в решении пенсионного органа УСС. Для продления права на социальную пенсию заинтересованное лицо должно подать заявление об установлении его права на эту выплату на последующий период.

Социальная пенсия назначается в постоянном размере и составляет 84% минимальной пенсии, которая полагалась бы по полной нетрудоспособности.

Право на социальную пенсию приостанавливается в случае, если общая сумма доходов лица, имеющего право на эту пенсию, превысила 70% средней месячной зарплаты за календарный квартал.

Решения о социальных пенсиях выносит УСС, которое также производит их выплату. Социальные пенсии финансируются за счет государственного бюджета.

Начиная с 1 марта 2015 г. социальная пенсия составляет 739,58 злотых в месяц.

В случае, если одновременно лицо имеет право на социальную пенсию и на пенсию по случаю потери кормильца, размер социальной пенсии уменьшается таким образом, чтобы общий размер обеих выплат не превышал 200% минимальной пенсии по полной нетрудоспособности, т.е. 1760,90 злотых, причем размер социальной пенсии не может быть ниже 10% минимальной

пенсии по полной нетрудоспособности, т.е. 88,05 злотых. Социальная пенсия не полагается, если пенсия по случаю потери кормильца превышает 200% минимальной пенсии по полной нетрудоспособности.

В 2014 г. УСС выплатило социальные пенсии 269 тыс. человек, общей суммой в 2 267,3 млн злотых.

5.8. Допенсионные пособия

Право на допенсионное пособие полагается тому, кто:

- до дня прекращения трудовых или служебных отношений по причине ликвидации или несостоятельности работодателя, у которого он работал в течение, как минимум, 6 месяцев, достиг возраста не менее 56 лет (женщина) или 61 года (мужчина), а также имеет стаж, дающий право на трудовую пенсию по старости, составляющий не менее 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин, либо
- до дня прекращения трудовых или служебных отношений по инициативе предприятия, на котором он работал в течение, как минимум, 6 месяцев, достиг возраста не менее 55 лет (женщина) или 60 лет (мужчина), а также имеет стаж, дающий право на трудовую пенсию по старости, составляющий не менее 30 лет для женщин и 35 лет для мужчин, либо
- до дня объявления банкротства осуществлял непрерывно, в течение, как минимум, 24 месяцев неаграрную предпринимательскую деятельность и оплатил взносы на социальное страхование за этот период, при этом до дня объявления банкротства достиг возраста не менее 56 лет (женщина) или 61 года (мужчина), а также имеет стаж, дающий право на трудовую пенсию по старости, составляющий не менее 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин, и оплатил взносы на социальное страхование за этот период, либо
- зарегистрировался в соответствующем повятовом центре занятости в течение 30 дней со дня прекращения права на пенсию по нетрудоспособности, выплачиваемую непрерывно в течение, как минимум, 5 лет, и до дня прекращения права на трудовую пенсию достиг не менее 55 лет (женщина) или 60 лет (мужчина), а также имеет стаж, дающий право на трудовую пенсию по старости – не менее 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин, либо
- до дня прекращения трудовых отношений по инициативе предприятия, в котором он проработал, как минимум, 6 месяцев, приобрел стаж, дающий ему право на трудовую пенсию по старости, составляющий не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин, либо
- до 31 декабря года, предшествующего прекращению трудовых или служебных отношений по причине ликвидации или несостоятельности работодателя, у которого он работал или служил, как минимум, в течение

6 месяцев, приобрел стаж, дающий право на трудовую пенсию по старости, составляющий не менее 34 лет для женщин и 39 лет для мужчин.

Допенсионное пособие полагается тому, кто удовлетворяет вышеуказанным критериям, по истечении, как минимум, 6-месячного периода получения пособия по безработице, если он одновременно отвечает следующим критериям:

- по-прежнему зарегистрирован в качестве безработного,
- в период получения пособия по безработице не отказался без уважительной причины от предлагаемой ему подходящей работы, иной оплачиваемой работы, интервенционных (предлагаемых на основе договора между центром занятости и работодателем) или общественных работ,
- подал заявление на назначение ему допенсионного пособия в течение 30 дней с момента выдачи повятовым центром занятости документа, подтверждающего 6-месячный срок получения пособия по безработице.

Начиная с 1 марта 2015 г. размер допенсионного пособия составляет 1027,39 злотых и подлежит периодической индексации.

В 2014 г. УСС выплатило допенсионные пособия 167,6 тыс. человек, общей суммой в 2 047,9 млн злотых.

Допенсионные пособия финансируются за счет Фонда труда.

5.9. Вознаграждение за период временной нетрудоспособности и пособие по временной нетрудоспособности

Вознаграждение за период временной нетрудоспособности финансируется работодателем. Оно полагается работнику за период временной нетрудоспособности по болезни либо изоляции в связи с инфекционным заболеванием.

Вознаграждение за период временной нетрудоспособности выплачивается максимум за 33 дня в календарном году, а работнику, которому исполнилось 50 лет – максимум за 14 дней в течение календарного года¹⁴.

Вознаграждение за период временной нетрудоспособности полагается в размере, соответственно:

- 80% основы исчисления, однако положения трудового законодательства, действующие у данного работодателя, могут предусматривать в данном случае более высокое вознаграждение,
- 100% основы исчисления, если нетрудоспособность:
 - возникла в результате несчастного случая по пути на работу или с работы,
 - приходится на время беременности,
 - возникла в результате прохождения необходимого медицинского обследования, предусмотренного для кандидатов в доноры клеток, тканей и органов, или в результате операции по их изъятию.

Право на вознаграждение по временной нетрудоспособности полагается работникам только через 30 дней после непрерывного страхования (срок выжидания).

¹⁴ Это относится к нетрудоспособности, возникшей после календарного года, в котором работнику исполнилось 50 лет.

На тех же условиях, что и работники, право на вознаграждение за период временной нетрудоспособности имеют лица, занимающиеся надомной работой и несущие альтернативную гражданскую службу.

Вознаграждение по временной нетрудоспособности исчисляется согласно принципам, применяемым при исчислении основы исчисления пособия по временной нетрудоспособности. Основой исчисления вознаграждения по временной нетрудоспособности является средняя месячная заработная плата за последние 12 месяцев, предшествующих месяцу возникновения нетрудоспособности, а если нетрудоспособность возникла до истечения 12 календарных месяцев, основа исчисления устанавливается на основании фактического периода занятости, за полные календарные месяцы. При установлении основы исчисления учитывается заработная плата, на основании которой исчислялся взнос на страхование от болезни, за вычетом удержанных взносов на социальное страхование.

Пособие по временной нетрудоспособности полагается работнику после завершения периода выплаты вознаграждения по временной нетрудоспособности, соответственно, с 34-го дня нетрудоспособности в календарном году либо с 15-го дня, если работнику исполнилось 50 лет. Право на пособие по временной нетрудоспособности полагается после истечения 30 дней выжидания.

Лица, подлежащие добровольному страхованию от болезни (например, осуществляющие предпринимательскую деятельность, подрядчики), имеют право на пособие по временной нетрудоспособности уже с первого дня нетрудоспособности, т.е. они не имеют права на получение вознаграждения по временной нетрудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности полагается им по истечении 90 дней непрерывного страхования (срок выжидания).

В срок выжидания включаются прежние периоды страхования от болезни, как обязательные, так и добровольные, если перерыв между ними не превысил 30 дней или был вызван отпуском по уходу за маленьким ребенком, бесплатным отпуском или прохождением солдатом воинской службы не по контракту.

С первого дня страхования от болезни право на пособие по временной нетрудоспособности имеют также:

- выпускники школ или вузов, застрахованные от болезни или вступившие в отношения по страхованию от болезни в течение 90 дней со дня окончания школы либо получения диплома о высшем образовании,
- те, чья нетрудоспособность возникла в результате несчастного случая по пути на работу или с работы,

- подлежащие обязательному страхованию, у которых уже имеется, как минимум, 10-летний стаж обязательного страхования от болезни,
- депутаты парламента и сенаторы, которые вступили в отношения по страхованию от болезни в течение 90 дней со дня окончания срока полномочий.

Срок выплаты пособия составляет максимально 182 дня, а если нетрудоспособность возникла в результате туберкулеза – максимально 270 дней. Также застрахованные, у которых нетрудоспособность приходится на время беременности, имеют право на пособие по временной нетрудоспособности в течение периода до 270 дней.

Размер месячного пособия по временной нетрудоспособности за счет страхования от болезни составляет:

- 80% основы исчисления пособия,
- 70% основы исчисления пособия за период пребывания в больнице, за исключением работника, достигшего 50-летнего возраста, которому полагается пособие в размере 80% основы исчисления за период пребывания в больнице с 15 по 33 день нетрудоспособности в календарном году;
- 100% основы исчисления пособия, также за период пребывания в больнице, если нетрудоспособность:
 - возникла в результате несчастного случая по пути на работу или с работы,
 - приходится на время беременности,
 - возникла в результате прохождения необходимого медицинского обследования, предусмотренного для кандидатов в доноры клеток, тканей и органов, или в результате операции по их изъятию.

Если нетрудоспособность была вызвана несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, пособие по временной нетрудоспособности полагается по страхованию от несчастных случаев. Пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием полагается с первого дня страхования и с первого дня нетрудоспособности. Оно составляет 100% основы исчисления.

Основой исчисления пособия по временной нетрудоспособности, полагающегося работнику, является средняя месячная зарплата, от которой был исчислен взнос на страхование от болезни, выплачиваемая за 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу, в котором возникла нетрудоспособность, за вычетом удержанных взносов на социальное

страхование. Для застрахованного, не являющегося работником, основой исчисления пособия по временной нетрудоспособности является средний месячный доход, от которого был исчислен взнос на страхование от болезни минус 13,71% за 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу, в котором возникла нетрудоспособность. Если нетрудоспособность возникла до истечения 12 календарных месяцев, основа исчисления пособия устанавливается на основании фактического периода занятости или страхования, за полные календарные месяцы.

Пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются УСС или работодателем (у которого более 20 работников), а финансируются за счет средств Фонда социального страхования.

В 2014 г. из-за неявки на работу в связи с болезнью было выплачено 13 523,2 млн злотых, в том числе за счет ФСС в форме пособий – 8 820,6 млн злотых, в то время как работодатели выплатили в форме вознаграждения по временной нетрудоспособности 4 701,8 млн злотых. Число дней неявки из-за болезни, финансируемых за счет средств ФСС, составило 129,8 млн, а финансируемое за счет фондов работодателей – 64,4 млн.

5.9.1. Контроль правильности выдачи заключений о временной нетрудоспособности

Законом от 25 июня 1999 г. «О денежных выплатах за счет средств социального страхования по временной нетрудоспособности, беременности и родам» были введены правовые нормы, имеющие своей целью усиление контроля правильности выдачи заключений о временной нетрудоспособности и использования листов нетрудоспособности, а также рационализацию расходов на выплаты по случаю болезни, беременности и родов. К ним относятся:

- обязанность предъявления работодателю или в отделении УСС листа нетрудоспособности в течение 7 дней со дня его получения,
- ограничение возможности получения пособия по нетрудоспособности за период, наступивший после прекращения страхования от болезни, а также ограничение основы исчисления этого пособия до 100% средней зарплаты, исчисленной на основании средней месячной зарплаты за предшествующий квартал,
- введение срока выжидания – 30 дней для лиц, подлежащих обязательному страхованию, и 90 дней для лиц, подлежащих добровольному страхованию от болезни.

Согласно этому закону врачи-эксперты Управления социального страхования осуществляют контроль правильности выдачи заключений о временной нетрудоспособности и использования больничных листов.

В 2014 г. было проведено 609,4 тыс. таких проверок, в результате которых в отношении 35,7 тыс. лиц было вынесено решение о приостановке дальнейшей выплаты пособия по временной нетрудоспособности. Сумма приостановленных в этой связи выплат составила 18,6 млн злотых.

Согласно правовым нормам, Управление социального страхования обязано также уменьшать основу исчисления пособия по временной нетрудоспособности и пособия на восстановление трудоспособности в случае, если причина получения права на страхование перестала существовать. В таком случае размер выплаты ограничивается до 100% средней месячной заработной платы. Сумма ограниченных в связи с этим выплат в 2014 г. составила 151,8 млн злотых.

Застрахованный обязан предъявить плательщику взносов листок нетрудоспособности в течение 7 дней со дня его получения. В случае невыполнения этой обязанности по причинам, зависящим от застрахованного, размер пособия по временной нетрудоспособности и пособия по уходу уменьшается на 25%, начиная с 8-го дня вынесения решения о нетрудоспособности вплоть до дня предъявления этого листка. Уменьшение не применяется к вознаграждению по нетрудоспособности. В 2014 г. по этой причине суммы выплат были уменьшены на 6,5 млн злотых.

Общая сумма уменьшенных и аннулированных денежных выплат за счет средств социального страхования по болезни, беременности и родам составила в 2014 г. 177 млн злотых.

5.10. Пособия на восстановление трудоспособности

Пособие на восстановление трудоспособности полагается застрахованному, который после истечения срока выплаты пособия по временной нетрудоспособности по-прежнему остается нетрудоспособным, однако дальнейшее лечение либо восстановительные процедуры дают надежду на восстановление трудоспособности. Оно может выплачиваться в течение срока не более 12 месяцев.

Пособие на восстановление трудоспособности за счет страхования от болезни полагается лицам, застрахованным от болезни.

Размер пособия на восстановление трудоспособности за счет средств страхования от болезни составляет:

- 90% основы исчисления пособия по временной нетрудоспособности – за первые 90 дней его получения,
- 75% этой основы – за остальной период,
- 100% этой основы – если нетрудоспособность приходится на время беременности.

Пособие на восстановление трудоспособности за счет средств страхования от несчастного случая, в случае нетрудоспособности, возникшей в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, полагается лицам, застрахованным от несчастного случая, и составляет 100% основы исчисления.

Пособие на восстановление трудоспособности не полагается, в частности, лицу, которое имеет установленное право на пенсию по старости или пенсию по нетрудоспособности, пособие по безработице, допенсионное пособие, отпуск на укрепление здоровья или компенсацию для учителей, а также лицу, находящемуся в бесплатном отпуске или отпуске по уходу за маленьким ребенком.

Решение об обстоятельствах, обосновывающих право на пособие на восстановление трудоспособности, принимает врач-эксперт УСС.

Заинтересованное лицо может обжаловать данное решение во врачебную комиссию УСС в течение 14 дней со дня его получения. В свою очередь, председатель УСС может заявить замечания к заключению и передать дело на рассмотрение во врачебную комиссию УСС в течение 14 дней со дня принятия решения врачом-экспертом.

Основой исчисления пособия на восстановление трудоспособности является основа исчисления пособия по временной нетрудоспособности после индексации.

В 2014 г. пособие на восстановление трудоспособности получали в среднем в месяц 75,2 тыс. человек, а его средний месячный размер составил 1416,82 злотых.

Расходы на пособия на восстановление трудоспособности в 2014 г. составили 1 279,4 млн злотых.

Пособия на восстановление трудоспособности выплачиваются работодателем (у которого более 20 работников) или УСС, а финансируются за счет средств Фонда социального страхования.

5.11. Выравнивающие пособия

Выравнивающее пособие полагается работнику, вознаграждение которого уменьшилось в результате прохождения профессиональной реабилитации, направленной на профессиональную адаптацию или освоение той или иной работы.

Решение о необходимости реабилитации выносит врач-эксперт УСС или воеводский центр трудовой медицины.

Выравнивающее пособие выплачивается лицу, имеющему на это право, за счет средств страхования от болезни. Однако лицу, прошедшему программу профессиональной реабилитации в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, пособие выплачивается за счет средств страхования от несчастных случаев.

Выравнивающее пособие не полагается за периоды нетрудоспособности в связи с болезнью, уходом за больным членом семьи либо периоды получения пособия по беременности и родам, а также за периоды неявки на работу по другим причинам, за которые работник не получает зарплаты. Пособие не полагается лицу, имеющему право на трудовую пенсию по старости, пенсию по нетрудоспособности или компенсацию для учителей.

Размер пособия, как за счет средств страхования от болезни, так и за счет средств страхования от несчастных случаев, составляет разницу между средней месячной зарплатой за 12 месяцев, предшествующих реабилитации, и уменьшенной месячной зарплатой, получаемой за работу в период профессиональной реабилитации. Пособие полагается в период реабилитации, в течение срока не более 24 месяцев.

Расходы на выравнивающие пособия в 2014 г. составили 689,4 тыс. злотых.

Выравнивающее пособие выплачивается работодателем (у которого более 20 работников) или УСС, а финансируется за счет средств Фонда социального страхования.

5.12. Пособия по беременности и родам

Пособие по беременности и родам полагается застрахованной, которая в период страхования от болезни или отпуска по уходу за маленьким ребенком:

- родила ребенка,
- приняла на воспитание ребенка в возрасте до 7 лет и обратилась в суд по делам опеки и попечительства с заявлением о его усыновлении,
- приняла на воспитание ребенка в возрасте до 7 лет в качестве приемной семьи, за исключением случаев, когда это профессиональная приемная семья.

Право на пособие полагается также в случае принятия на воспитание ребенка в возрасте до 10 лет, в отношении которого было принято решение об отсрочке начала обязательного обучения.

Пособие по беременности и родам полагается застрахованному, который принимает ребенка на воспитание, на тех же условиях, что и застрахованной. В случае смерти застрахованной или ее отказа от ребенка пособие полагается застрахованному – отцу ребенка или другому застрахованному – ближайшему родственнику, если они уйдут с работы или откажутся от осуществления иной оплачиваемой деятельности, чтобы лично осуществлять уход за ребенком.

Пособие по беременности и родам полагается также в случае рождения ребенка после истечения периода страхования, если занятость была прекращена во время беременности вследствие признания работодателя банкротом или его ликвидации либо по причине нарушения законов, если данный факт был установлен решением суда, вступившим в законную силу. В случае, если занятость была прекращена в период беременности вследствие признания банкротом или ликвидации работодателя, а работнице не было обеспечено другое место работы, до дня родов ей полагается пособие в размере пособия по беременности и родам.

Пособие по беременности и родам полагается без срока выжидания.

Период выплаты **пособия по беременности и родам в связи с рождением ребенка** или принятием ребенка на воспитание зависит от числа детей,

рожденных при одних родах, или числа детей, принятых на воспитание, и составляет:

- 20 недель в случае рождения одного ребенка или принятия одного ребенка на воспитание,
- 31 неделю в случае рождения двоих детей или одновременного принятия двоих детей на воспитание,
- 33 недели в случае рождения троих детей или одновременного принятия троих детей на воспитание,
- 35 недель в случае рождения четверых детей или одновременного принятия четверых детей на воспитание,
- 37 недель в случае рождения пятерых и более детей или одно-временного принятия пятерых и более детей на воспитание, однако не дольше, чем до момента достижения ребенком возраста 7 или 10 лет (если в отношении ребенка было принято решение об отсрочке начала обязательного обучения).

Минимальный период получения пособия по беременности и родам в связи с принятием на воспитание ребенка в возрасте до 7 или, соответственно, 10 лет, составляет 9 недель.

Если застрахованная, родившая ребенка, нуждается в стационарном лечении и не может в это время ухаживать за ребенком, по истечении 8 недель выплаты пособия после родов она может ее приостановить. В это время пособие по беременности и родам может получать застрахованный – отец ребенка. Совокупный период выплаты пособия по беременности и родам не должен превышать полного периода выплаты пособия по беременности и родам.

Застрахованная, которая родила ребенка, имеет право на **пособие по беременности и родам также в течение периода дополнительного декретного отпуска**, продолжительность которого составляет:

- до 6 недель в случае рождения одного ребенка,
- до 8 недель в случае многоплодных родов.

Застрахованная, принявшая на воспитание ребенка, имеет право на **пособие по беременности и родам в течение дополнительного отпуска на условиях декретного отпуска**, продолжительность которого составляет:

- до 6 недель в случае принятия на воспитание одного ребенка,
- до 8 недель в случае одновременного принятия на воспитание более одного ребенка,

- до 3 недель в случае использования права на минимальный срок отпуска на условиях декретного отпуска, составляющий 9 недель.

Пособие по беременности и родам за период дополнительного декретного отпуска или дополнительного отпуска на условиях декретного отпуска может быть использовано едино-временно или в двух частях, получаемых непосредственно одна за другой, на протяжении одной недели или кратного ей срока. В пределах вышеуказанного размера пособия по беременности и родам родители могут разделить между собой эти права.

По случаю рождения ребенка или принятия на воспитание ребенка в возрасте до 7 или 10 лет полагается также **пособие по беременности и родам на период родительского отпуска** на срок до 26 недель, независимо от числа детей, рожденных при одних родах или принятых на воспитание. Пособием по беременности и родам могут воспользоваться оба родителя ребенка одновременно, но продолжительность его выплаты не должна превышать 26 недель.

Пособие по беременности и родам на период родительского отпуска может использоваться по частям, максимально в трех частях, из которых каждая может быть назначена на срок, кратный одной неделе, который не может быть короче 8 недель. Части срока родительского отпуска и пособия по беременности и родам должны следовать непосредственно одна за другой.

Застрахованный отец, воспитывающий ребенка, имеет право на **пособие по беременности и родам за период отцовского отпуска**, размер которого составляет 2 недели, однако не дольше, чем до достижения ребенком 12 месяцев, а в случае воспитания усыновленного ребенка – не дольше, чем до истечения 12 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении и не дольше, чем до достижения ребенком возраста 7 или 10 лет.

Размер пособия по беременности и родам составляет:

- 100% основы исчисления – за период, соответствующий периоду декретного отпуска, отпуска на условиях декретного отпуска, дополнительного декретного отпуска, дополнительного отпуска на условиях декретного отпуска и отцовского отпуска,
- 80% основы исчисления – если заявление об использовании полного размера пособия по беременности и родам за периоды, соответствующие вышеуказанным отпускам, будет подано в течение максимум 14 дней после родов или после принятия ребенка на воспитание и обращения в суд с заявлением о возбуждении производства по усыновлению ребенка или принятия ребенка на воспитание в качестве приемной семьи,
- 60% основы исчисления – за период родительского отпуска.

В случае, если пособие по беременности и родам выплачивалось в размере 80% основы исчисления и поступил отказ от использования дополнительного декретного отпуска или дополнительного отпуска на условиях декретного отпуска, полностью или частично, а также от родительского отпуска полностью, полагается разовая выравнивающая выплата пособия по беременности и родам до 100% основы исчисления за период, соответствующий периоду декретного отпуска, отпуска на условиях декретного отпуска, дополнительного декретного отпуска и дополнительного отпуска на условиях декретного отпуска при условии, что застрахованный отец ребенка не обратился за предоставлением не использованного матерью пособия по беременности и родам за период родительского отпуска.

Размер пособия по беременности и родам пропорционально уменьшается соразмерно продолжительности рабочего времени, в течение которого работник работает во время использования им дополнительного декретного отпуска, дополнительного отпуска на условиях декретного отпуска либо родительского отпуска.

Основа исчисления пособия по беременности и родам устанавливается так же, как и основа исчисления пособия по временной нетрудоспособности.

Расходы на пособия по беременности и родам в 2014 г. составили 6 735,9 млн злотых.

Пособия по беременности и родам выплачиваются работодателем (у которого более 20 работников) или УСС, а финансируются за счет средств Фонда социального страхования.

5.13. Пособия по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи

Пособие по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи полагается на срок отсутствия на работе по причине осуществления личного ухода за:

- здоровым ребенком в возрасте до 8 лет в следующих случаях: непредвиденного закрытия яслей, детского сада или школы, а также детского клуба, родов или болезни родителя, постоянно ухаживающего за ребенком, если роды или болезнь не позволяют этому родителю ухаживать за ребенком, пребывания этого родителя в стационарном лечебном заведении, болезни няни, с которой родители заключили т.н. «активизирующий» договор, или болезни приходящей няни ребенка;
- заболевшим ребенком в возрасте до 14 лет;
- другим членом семьи.

Пособие по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи полагается на срок:

- до 60 дней в календарном году, если лицо осуществляет уход за здоровым ребенком в возрасте до 8 лет или заболевшим ребенком в возрасте до 14 лет;
- до 14 дней в календарном году, если лицо осуществляет уход за заболевшим ребенком, которому исполнилось 14 лет, или другим заболевшим членом семьи.

Общий срок выплаты пособия по уходу за детьми и другими членами семьи не может превысить 60 дней в календарном году.

Детьми считаются собственные дети застрахованного или его супруга, а также усыновленные дети и дети чужие, принятые на воспитание и содержание; в то время как членами семьи считаются: супруг, родители, тесть и теща/свекровь, бабушка и дедушка, внуки, брат и сестра, а также дети в возрасте старше 14 лет, если проживают в совместном домашнем хозяйстве вместе с застрахованным в период осуществления ухода.

Право на пособие по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи полагается застрахованному с первого дня страхования от болезни. Пособие по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи полагается наравне матери и отцу ребенка, однако выплачивается только одному из родителей – тому, кто осуществляет уход за ребенком и подал заявление на выплату пособия за данный срок.

Пособие по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи полагается всем лицам, подлежащим как обязательному, так и добровольному страхованию от болезни.

Застрахованный может получить пособие по уходу, если другие лица, проживающие вместе с ним в совместном домашнем хозяйстве, не могут обеспечить уход за ребенком либо другим членом семьи. Однако при уходе за заболевшим ребенком в возрасте до 2 лет пособие по уходу полагается также в случае, когда другие члены семьи могут обеспечить уход за ребенком.

Членом семьи, проживающим в совместном домашнем хозяйстве, который может обеспечить уход, не считается, в частности:

- полностью нетрудоспособное лицо,
- больное лицо или лицо с физическими или психическими недостатками ввиду своего возраста,
- лицо, занимающееся фермерским хозяйством или осуществляющее предпринимательскую деятельность, которое не может свободно распоряжаться своим рабочим временем.

Застрахованному отцу ребенка полагается дополнительное пособие по уходу на срок до 8 недель, т.е. 56 дней после рождения ребенка, если он осуществляет личный уход за новорожденным, в то время как мать ребенка во время декретного отпуска находится в больнице (до 8 недель).

Право на такое дополнительное пособие по уходу имеет также застрахованный член ближайшей семьи (например, бабушка ребенка), если он откажется от работы и будет ухаживать за ребенком.

Пособие по уходу выплачивается в размере 80% основы исчисления пособия по временной нетрудоспособности.

Основа исчисления пособия по уходу устанавливается так же, как и основа исчисления пособия по временной нетрудоспособности.

В 2014 г. расходы на пособия по уходу составили 611,3 млн złotych.

Пособие по уходу выплачивается работодателем (у которого более 20 работников) или Управлением социального страхования, а финансируется за счет средств Фонда социального страхования.

5.14. Надбавки на уход

Надбавка на уход полагается лицу, имеющему право на трудовую пенсию по старости или пенсию по нетрудоспособности на основании заключения врача-эксперта УСС или врачебной комиссии УСС, устанавливающего полную нетрудоспособность и неспособность к самостоятельному существованию. Право на надбавку на уход – по общим правилам – имеют также лица, имеющие право на промежуточную пенсию. Лицам, которым исполнилось 75 лет, надбавка на уход к пенсии назначается пенсионным органом по закону.

Надбавка на уход выплачивается Управлением социального страхования, а финансируется за счет средств Фонда социального страхования и госбюджета.

Начиная с 1 марта 2015 г. надбавка на уход составляет 208,17 злотых в месяц.

В целом, расходы на надбавки на уход в 2014 г. составили 5 507,8 млн злотых, а среднее месячное число надбавок на уход, выплаченных УСС, составило 2 212,7 тыс.

5.15. Надбавки для круглых сирот к пенсиям по случаю потери кормильца

Начиная с 1 марта 2015 г. надбавка для круглых сирот к пенсии по случаю потери кормильца составляет 391,26 злотых в месяц. Надбавка подлежит индексации в сроки индексации трудовых пенсий по старости и пенсий по нетрудоспособности.

Надбавки выплачиваются Управлением социального страхования вместе с пенсией по случаю потери кормильца, а финансируются за счет средств Фонда социального страхования.

5.16. Пособия на погребение

Пособие на погребение полагается в случае смерти застрахованного, пенсионера или членов их семьи, а также лиц, не имеющих в день смерти установленного права на трудовую пенсию по старости или пенсию по нетрудоспособности, однако удовлетворяющих условиям для ее назначения и получения. Пособие выплачивается на покрытие похоронных расходов.

Пособие на погребение полагается также в случае смерти застрахованного после прекращения страхования, если смерть наступила в период получения пособия по временной нетрудоспособности, пособия на восстановление трудоспособности либо пособия по беременности и родам.

Пособие на погребение составляет 4000 злотых и полагается лицу, которое понесло похоронные расходы.

Если похоронные расходы были понесены членом семьи умершего, пособие на погребение полагается ему в полном объеме, независимо от размера понесенных расходов.

В случае покрытия похоронных расходов другим лицом или субъектом, не являющимся членом семьи застрахованного или пенсионера (например, посторонним лицом, работодателем, домом социальной опеки, гминой, повятом, юридическим лицом, церковью или религиозной организацией), пособие полагается этим лицам или субъектам в сумме подтвержденных документами похоронных расходов, не превышающей 4000 злотых.

Если расходы на похороны были понесены более чем одним лицом или субъектом, пособие на погребение подлежит разделению между этими лицами или субъектами – пропорционально понесенным на похороны расходам.

В 2014 г. было выплачено 308,5 тыс. пособий на погребение на общую сумму 1 231,8 млн злотых.

5.17. Единовременная компенсация по несчастному случаю на производстве

Такая компенсация полагается застрахованному, у которого наступило длительное или стойкое расстройство здоровья в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Стойким расстройством здоровья считается такое расстройство работы организма, которое вызывает нарушение функций организма и не оставляет надежды на улучшение.

Длительным расстройством здоровья считается такое расстройство работы организма, которое вызывает нарушение функций организма на срок, превышающий 6 месяцев, и внушает надежду на улучшение.

Размер компенсации зависит от процентного уровня расстройства здоровья, определенного врачом-экспертом УСС или врачебной комиссией УСС.

Начиная с 1 апреля 2015 г. пострадавшему полагается компенсация в размере 757 злотых за каждый процент стойкого или длительного расстройства здоровья.

Лицу, признанному полностью нетрудоспособным и неспособным к самостоятельному существованию из-за профессионального заболевания или несчастного случая на производстве, полагается единовременная компенсация в размере 13 242 злотых.

Единовременная компенсация выплачивается УСС и финансируется за счет средств Фонда социального страхования и госбюджета.

В 2014 г. за счет средств ФСС было выплачено 69,6 тыс. компенсаций на сумму 313,1 млн злотых, а средний размер компенсации составил 4496,75 злотых.

5.18. Прочие выплаты и компенсации по несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию

Застрахованный, с которым произошел несчастный случай на производстве или у которого было диагностировано профессиональное заболевание, может обратиться в Управление социального страхования за оплатой расходов, связанных с:

- последствиями несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, связанных с медицинскими услугами в области стоматологии и вакцинации, на которые застрахованный был направлен врачом-экспертом УСС по заявлению лечащего врача (не подлежащих компенсации на основании отдельных положений закона);
- приобретением медицинских изделий, являющихся ортопедическими предметами – в пределах собственной доли (франшизы) застрахованного, определенной законодательством о медицинских услугах, финансируемых за счет публичных средств.

6. Материальная поддержка семей, в частности семей с детьми

6.1. Семейные пособия

Право на получение семейных пособий и их размер определены законом от 28 ноября 2003 г. «О семейных пособиях». Эти пособия финансируются за счет государственного бюджета.

Семейные пособия выплачиваются только компетентным органом. Компетентным органом в понимании закона «О семейных пособиях» является воит, бургомистр или мэр города по месту жительства лица, ходатайствующего о назначении семейного пособия либо получающего семейное пособие.

Установление права на семейные пособия и их выплата производятся по заявлению, которое следует подать в управление гмины или города по месту жительства заявителя. Выплата семейных пособий может быть поручена структурному подразделению гмины, например, центру социальной помощи.

6.1.1. Семейные пособия и надбавки к семейным пособиям

С 1 ноября 2014 года семейное пособие назначается, если доход семьи на одного человека или доход нетто учащегося не превышает 574 злотых в месяц или 664 злотых в месяц, если членом семьи является ребенок-инвалид.

Семейное пособие полагается ребенку до:

- достижения им возраста 18 лет, либо
- окончания им учебы в школе, однако не дольше, чем до достижения им возраста 21 года, либо
- достижения им возраста 24 лет, если ребенок продолжает учебу в школе или вузе и ему установлена инвалидность умеренной или значительной степени.

Семейное пособие полагается также учащемуся, т.е. совершеннолетнему, который не находится на иждивении родителей по причине их смерти либо в связи с назначением ему судом взимаемых с родителей алиментов, если он учится в школе или вузе, однако не дольше чем до исполнения ему 24 лет.

Право на семейное пособие и надбавки к нему имеют:

- родители, один из родителей или юридический опекун,
- фактический опекун ребенка, т.е. лицо, фактически занимающееся воспитанием ребенка, которое обратилось в суд по семейным делам с заявлением о его усыновлении (удочерении),
- учащийся, т.е. совершеннолетний, который учится и не находится на иждивении родителей по причине их смерти либо в связи с назначением ему судом взимаемых с родителей алиментов.

Ежемесячные суммы семейного пособия, зависящие от возрастной группы ребенка, составляют:

- 77 злотых – на ребенка в возрасте до 5 лет,
- 106 злотых – на ребенка в возрасте старше 5 лет до исполнения ему 18 лет,
- 115 злотых – на ребенка в возрасте старше 18 лет до исполнения ему 24 лет.

К семейному пособию могут предоставляться следующие надбавки:

- надбавка по **рождению ребенка** – единовременная надбавка в размере 1000 злотых на каждого ребенка, выплачиваемая до достижения им одного года, при условии, что мать ребенка состояла на медицинском учете по беременности, начиная, как минимум, с 10-ой недели беременности до дня родов (это должно быть подтверждено справкой от врача или акушерки; это не относится к ситуации, когда о пособии ходатайствуют юридический опекун, фактический опекун ребенка или приемный родитель),
- надбавка на **уход за ребенком в период отпуска по уходу за ребенком** – полагается в размере 400 злотых в месяц в течение 24, 36 (в случае ухода за двумя и более детьми, рожденными при одних родах) или 72 календарных месяцев (в случае ухода за ребенком-инвалидом или с инвалидностью значительной степени),
- надбавка для **одиноких родителей** – в размере 170 злотых ежемесячно на ребенка (однако не более 340 злотых на всех детей). При уходе за ребенком-инвалидом размер надбавки увеличивается на 80 злотых на ребенка, однако не более чем на 160 злотых на всех детей,
- надбавка в связи с **воспитанием ребенка в многодетной семье** – полагается в размере 80 злотых в месяц на третьего и каждого последующего ребенка в семье, имеющей право на семейное пособие,
- надбавка в связи с **учебой и реабилитацией ребенка-инвалида** – полагается на ребенка-инвалида до исполнения ему 16 лет, а в возрасте старше 16 лет – до достижения им возраста 24 лет, если ему установлена инвалидность

умеренной или значительной степени; размер пособия составляет 60 злотых в месяц до исполнения ребенку 5 лет и 80 злотых – до исполнения ему 24 лет,

- надбавка в связи с **учебой ребенка в школе вне места жительства** полагается в размере 90 злотых в месяц в течение 10 месяцев (с сентября по июнь), если ребенок проживает в населенном пункте, где находится послегимназическое учебное заведение (лицей, техникум или профессиональное училище) либо художественная школа (если ребенок признан инвалидом или ему установлена степень инвалидности, эта надбавка полагается также в связи с учебой в начальной школе или гимназии), либо в размере 50 злотых в месяц, если ребенок ездит в послегимназическое учебное заведение или художественную школу (с послегимназической образовательной программой),
- надбавка в связи с **началом учебного года** – составляет 100 злотых на ребенка и выплачивается один раз в год (надбавка полагается также на ребенка, который за год до начала учебы в школе проходит подготовку в детском саду).

В 2014 году на семейные пособия и надбавки к ним из государственного бюджета было выделено, в общей сложности, 3890,5 млн злотых. В среднем, ежемесячно выплачивалось по 2159,4 тыс. семейных пособий.

6.1.2. Опекунские пособия

Опекунские пособия включают:

- пособие по уходу, выплачиваемое нуждающемуся в уходе лицу,
- специальное опекунское пособие,
- пособие по уходу, выплачиваемое опекуну.

Пособие по уходу, выплачиваемое нуждающемуся в уходе лицу полагается:

- ребенку-инвалиду,
- инвалиду в возрасте старше 16 лет, которому установлена инвалидность значительной степени,
- инвалиду в возрасте старше 16 лет, которому установлена инвалидность умеренной степени, если инвалидность возникла до достижения им возраста 21 года,
- лицу, которому исполнилось 75 лет.

Пособие по уходу, выплачиваемое нуждающемуся в уходе лицу, не полагается лицам, имеющим право на соответствующую надбавку по уходу,

а также лицам, находящимся в учреждении, обеспечивающем бесплатное круглосуточное содержание.

Пособие по уходу, выплачиваемое нуждающемуся в уходе лицу, составляет 153 злотых в месяц.

В 2014 году на пособия по уходу, выплачиваемые нуждающимся в помощи лицам, из государственного бюджета было выделено 1701,8 млн злотых. В среднем, ежемесячно выплачивалось 926,9 тыс. пособий.

Специальное пособие по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи полагается лицам, которые, в соответствии с Семейным и опекунским кодексом¹⁵, обязаны платить алименты, а также супругам, если они не устраиваются на работу или же вынуждены отказаться от нее и от любой другой оплачиваемой трудовой деятельности, чтобы лично ухаживать за лицом с инвалидностью значительной степени или за ребенком-инвалидом, особо нуждающимся в постороннем уходе.

Право на специальное опекунское пособие зависит от размера совокупного дохода семьи лица, осуществляющего уход, и семьи нуждающегося в уходе, который с 1 ноября 2014 г. не должен превышать 664 злотых в месяц в пересчете на одного человека. Это пособие не полагается лицам, за которыми установлено право на пособие по уходу, выплачиваемое опекуну.

Размер специального опекунского пособия составляет 520 злотых в месяц.

Взнос на пенсионное и медицинское страхование за лицо, получающее специальное опекунское пособие, оплачивает войт, бургомистр или мэр города.

В 2014 году на специальные пособия по уходу за заболевшим ребенком или другим членом семьи (включая взносы в пенсионный фонд и взносы на медицинское страхование) из государственного бюджета было выделено 101 млн злотых. В среднем, ежемесячно выплачивалось 12,8 тыс. таких пособий.

Пособие по уходу, выплачиваемое опекуну, полагается лицам, которые не устраиваются на работу, не занимаются никакой другой оплачиваемой трудовой деятельностью или вынуждены отказаться от нее, чтобы лично ухаживать за ребенком-инвалидом, особо нуждающимся в постороннем уходе, или за лицом с инвалидностью значительной степени.

О предоставлении такого пособия могут ходатайствовать лица, которые в соответствии с Семейным и опекунским кодексом обязаны выплачивать алименты инвалиду, а именно:

- родители ребенка,
- член приемной семьи, родственной ребенку,

¹⁵ Закон от 25 февраля 1964 г. – Семейный и опекунский кодекс (Dz.U. 2015 г., ст. 583).

- фактический опекун – лицо, фактически осуществляющее уход за ребенком, если оно обратилось в суд по семейным делам с заявлением об усыновлении (удочерении),
- другие родственники инвалида, обязанные выплачивать алименты, за исключением лиц с инвалидностью значительной степени.

Предоставление данного пособия зависит также от выполнения дополнительных условий, касающихся опекунов.

Право на пособие по уходу, выплачиваемое опекуну, устанавливается независимо от доходов семьи и на неопределенный срок, а если решение об инвалидности или инвалидности значительной степени было вынесено на определенный срок – до последнего дня месяца, в котором истекает срок действия решения.

Пособие по уходу, выплачиваемое опекуну, полагается, если инвалидность нуждающегося в уходе лица возникла:

- не позже, чем до достижения им возраста 18 лет, или
- в период учебы в школе или вузе, не позже чем до достижения им возраста 25 лет.

С 1 января 2015 г. данное пособие составляет 1200 злотых в месяц.

Взнос на пенсионное и медицинское страхование за лицо, получающее пособие по уходу, выплачиваемое опекуну, оплачивает войт, бургомистр или мэр города.

В 2014 году на пособия по уходу, выплачиваемые нуждающимся в помощи лицам (включая взносы в пенсионный фонд и взносы на медицинское страхование) из государственного бюджета было выделено 1 150,7 млн злотых. В среднем, ежемесячно выплачивалось 105,9 тыс. таких пособий.

6.1.3. Единовременная денежная помощь по случаю рождения ребенка

Единовременная денежная помощь по случаю рождения ребенка (польск. простореч. *besikowe* от *besik* – «конверт для новорожденного») полагается матери или отцу ребенка, юридическому опекуну или фактическому опекуну ребенка. Заявление о ее выплате подается в течение 12 месяцев со дня рождения ребенка (если заявление касается ребенка, находящегося под юридической опекой, фактической опекой или усыновленного – в течение 12 месяцев со дня установления опеки или усыновления, не позже, чем до

достижения ребенком 18 лет). Право на такую помощь зависит от размера дохода семьи и устанавливается, если доход семьи в пересчете на одного человека не превышает 1922 злотых нетто в месяц. Размер единовременной денежной помощи по случаю рождения ребенка составляет 1000 злотых на одного ребенка.

Вышеуказанная денежная помощь по случаю рождения ребенка полагается, если мать ребенка была поставлена на медицинский учет по беременности не позднее чем на 10-й неделе беременности и состояла на учете до родов. Выполнение этого требования подтверждается справкой от врача или акушерки.

Условие постановки на учет по беременности не применяется к юридическим опекунам ребенка, фактическим опекунам и лицам, усыновившим ребенка.

В 2014 году на единовременную денежную помощь по случаю рождения ребенка из государственного бюджета было выделено 278,9 млн злотых.

6.1.4. Единовременная денежная помощь по случаю рождения ребенка, оказываемая органами местного самоуправления (гминами)

Совет гмины может вынести решение о предоставлении лицам, проживающим на ее территории, единовременной денежной помощи по случаю рождения ребенка. Правила предоставления этой денежной помощи определяются решением совета гмины. Выплаты финансируются гминой за счет собственных средств.

6.2. Выплаты за счет средств алиментного фонда

На основании закона от 7 сентября 2007 г. «О помощи, оказываемой лицам, имеющим право на алименты», устанавливается право и осуществляются выплаты из алиментного фонда, который представляет собой систему оказания помощи лицам, имеющим право на алименты. Помощь осуществляется за счет финансовых средств из государственного бюджета, и алиментный фонд не является фондом в понимании положений законодательства о публичных финансах. Данный закон вступил в силу 1 октября 2008 г., заменив закон от 22 апреля 2005 г. «О производстве в отношении должников по алиментам и об алиментном авансе».

Производство по выплатам из алиментного фонда ведет компетентный орган кредитора, т.е. войт, бургомистр или мэр города по месту жительства лица, имеющего право на выплату из алиментного фонда.

Установление права на выплаты из алиментного фонда и сами выплаты осуществляются соответственно по заявлению лица, имеющего право на такие выплаты, или его законного представителя. Производство этих выплат может быть поручено структурному подразделению гмины, например, центру социальной помощи.

Лицом, имеющим право на выплаты из алиментного фонда, является ребенок, на которого судом назначены алименты, если взыскание алиментов с родителя оказалось безуспешным. Выплаты из алиментного фонда полагаются ребенку до достижения им возраста 18 лет, или – если он учится в школе или вузе – до достижения им возраста 25 лет, или в течение неопределенного срока, если ему установлена значительная степень инвалидности.

Взыскание является безуспешным, если в течение 2 месяцев до подачи заявления о выплате из алиментного фонда не были взысканы в полном объеме текущие алименты и задолженность по алиментам.

Выплаты из алиментного фонда назначаются также на детей, воспитываемых родителем, который вступил в новый брак, состоит в неформальном

(незарегистрированном) браке или же муж/жена не платит назначенных судом алиментов. В таких случаях родитель, обязанный платить алименты, не включается в состав семьи и, следовательно, его доход не принимается во внимание при установлении, имеет ли семья право на выплаты из алиментного фонда.

Право на выплаты из алиментного фонда возникает, если выполняется критерий дохода, т.е. если средний нетто-доход на одного члена семьи в году, предшествующем периоду выплаты пособия, не превышает 725 злотых в месяц.

Право на выплаты из алиментного фонда устанавливается на так называемые «периоды выплаты» продолжительностью 12 месяцев (с 1 октября по 30 сентября следующего календарного года). Выплаты назначаются в размере назначенных судом алиментов, однако не более 500 злотых в месяц на каждого ребенка, имеющего право на алименты.

В 2014 году на выплаты за счет средств алиментного фонда из госбюджета было выделено 1 497,2 млн злотых. В среднем, было осуществлено 333,7 тыс. таких выплат.

6.3. Пособия для опекунов

Закон «О назначении и выплате пособий для опекунов» вступил в силу 15 мая 2014 г. На его основании опекуны инвалидов в ситуации, когда решения о назначении им пособий по уходу потеряли юридическую силу, с 30 июня 2013 г. по 15 сентября 2014 г. могли подать заявление о назначении им пособия для опекуна. Согласно решению Конституционного суда от 5 декабря 2013 г. пособия для опекунов заменили собой пособия по уходу, которые выплачивались опекунам до 30 июня 2013 г.

Пособие для опекуна составляет 520 злотых в месяц, т.е. столько же, сколько составляло пособие по уходу, выплачиваемое опекуну, на основании закона от 28 декабря 2003 г. «О семейных пособиях» в редакции, действующей на 31 декабря 2012 г.

В 2014 году на пособия для опекунов (включая взносы в пенсионный фонд и взносы на медицинское страхование, а также установленные законом проценты) было потрачено из госбюджета 819,7 млн злотых. Данная сумма охватывает расходы на пособия для опекунов, назначенные лицам, имеющим право на такие пособия с 1 июля 2013 г.

Более подробную информацию о материальной поддержке семей можно найти на сайте www.mpips.gov.pl.

7. Социальная помощь

7.1. Объем и критерии предоставления социальной помощи

Социальная помощь помогает преодолевать трудные жизненные ситуации тем, кто не в состоянии справиться с ними самостоятельно, используя собственные права, ресурсы и возможности. Главной целью социальной помощи является оказание содействия лицам и семьям в удовлетворении их основных жизненных потребностей, обеспечение им условий для достойной жизни, а также предотвращение трудных жизненных ситуаций путем мер, помогающих лицам и семьям обрести самостоятельность и интегрироваться в социальную среду. Эта генеральная задача конкретизирована в законе от 12 марта 2004 г. «О социальной помощи».

Организацией социальной помощи занимаются органы правительственной администрации (министр, в чьем ведении находятся вопросы социального обеспечения, воеводы) и органы местного самоуправления (маршалы воеводств, старосты повятов, а на уровне гмины – войты и мэры). При выполнении задач по оказанию социальной помощи они сотрудничают на партнерских началах с неправительственными и общественными организациями, церквями, религиозными объединениями, а также физическими и юридическими лицами.

Право на выплаты за счет средств социальной помощи имеют лица и семьи, если их доходы не превышают установленного потолка и при этом имеет место, как минимум, одно из следующих обстоятельств: бедность, сиротство, бездомность, безработица, инвалидность, длительная или тяжелая болезнь, насилие в семье, необходимость защиты жертв торговли людьми, необходимость защиты материнства или многодетности, беспомощность в ведении домашнего хозяйства, воспитании детей и уходе за ними, в том числе, в неполных и многодетных семьях, трудности интеграции иностранцев, получивших в Республике Польша статус беженца или дополнительную защиту, трудности адаптации после освобождения из мест лишения свободы, алкоголизм или наркозависимость, несчастный случай, кризисная ситуация, стихийное бедствие или экологическая катастрофа.

Потолок дохода пересматривается каждые три года на основе сопоставления с порогом социального вмешательства. В год пересмотра новый потолок дохода начинает действовать с 1 октября. Последний пересмотр имел место в 2012 г. Совет гмины своим решением может повысить суммы, дающие право на временное и целевое пособие.

Выплаты за счет средств социальной помощи предоставляются по заявлению заинтересованного лица, его законного представителя (например, родителей или опекунов ребенка) или иного лица. В некоторых случаях, особенно если нуждающийся не осознает свои права, социальная помощь предоставляется без подачи заявления.

Основанием для оказания помощи является проведенный социальным работником опрос по месту проживания лица, обратившегося за помощью, а в срочных случаях – по месту его пребывания. Отсутствие согласия на проведение опроса равнозначно отказу в получении социальной помощи. Опрос по месту проживания проводится в течение 14 дней со дня начала производства, а если помощь должна быть предоставлена быстро – в течение 2 дней. Его целью является получение представления о личной и семейной ситуации, доходах и имуществе лиц и семей, ходатайствующих о помощи.

В рамках системы социальной помощи под «семьей» понимаются лица, связанные и не связанные отношениями кровного родства, состоящие в фактическом союзе, проживающие вместе и ведущие общее домашнее хозяйство. Таким образом, социальный работник собирает информацию обо всех этих лицах, а не только о лице, обратившемся за помощью. В сфере социальной помощи подход к лицам и семьям очень индивидуализирован, и каждый случай рассматривается отдельно.

7.2. Денежные выплаты за счет средств социальной помощи

Право на денежные выплаты за счет средств социальной помощи имеют одиноко проживающие лица, чей доход не превышает 542 злотых в месяц, и семьи с месячным среднедушевым доходом не более 456 злотых. Вышеуказанные требования к уровню доходов вступили в силу 1 октября 2012 г.

Доход – это сумма месячных доходов всех членов семьи, любого рода и из всех источников.

При определении права на социальную помощь учитывается доход лица или семьи за месяц, предшествующий месяцу подачи заявления (а в случае утраты дохода, например, в связи с потерей работы или утратой права на получение пособия, учитывается доход за месяц, в котором подано заявление), за вычетом подоходного налога с физических лиц, взносов на медицинское страхование и выплачиваемых алиментов.

Считается, что месячный доход, получаемый с 1 условного гектара, составляет 250 злотых (эта сумма пересматривается при пересмотре величин доходов, дающих право на социальную помощь). При расчете доходов не учитывается доход, получаемый с земельного участка площадью менее 1 условного гектара.

Доход лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, рассчитывается исходя из их доходов от нефермерской деятельности, в которых не учитываются вычитаемые расходы, направленные на получение дохода, налоги, взносы на медицинское страхование, связанное с осуществляемой деятельностью, взносы на социальное страхование, отнесенные к вычитаемым расходам, не связанным с получением дохода.

7.2.1. Постоянное пособие

Постоянное пособие – денежная выплата для лиц с низким доходом, которые не способны работать ввиду своего возраста или вообще нетрудоспособны. Для одиноко проживающих лиц размер пособия рассчитывается как разница

между суммой в 542 злотых и их месячным доходом. Для лица, проживающего в семье, размер пособия определяется как разница между суммой в 456 злотых и месячным среднедушевым доходом семьи. Пособие не может быть ниже 30 злотых в месяц. Для одиноко проживающих лиц пособие не может быть выше 529 злотых в месяц.

Постоянное пособие полагается:

- одиноко проживающим совершеннолетним лицам, нетрудоспособным в силу своего возраста или нетрудоспособным в принципе, например, ввиду инвалидности, если их доход ниже 542 злотых в месяц,
- совершеннолетним лицам, проживающим в семье, нетрудоспособным в силу своего возраста или нетрудоспособным в принципе, например, ввиду инвалидности, если их доход, а также месячный среднедушевой семьи ниже 456 злотых в месяц.

При проживании в семье учитывается и доход лица, обращающегося за пособием, и среднедушевой доход семьи. Ни тот, ни другой не должен превышать 456 злотых в месяц.

В ряде случаев пособие не назначается, в частности, если заявителю была назначена пенсия по случаю потери кормильца, пособие по уходу, выплачиваемое опекуну, или надбавка к семейному пособию в связи с воспитанием ребенка в одиночку, а также если заявитель лишился права на пособие по безработице ввиду истечения предусмотренного законом срока выплаты. Права на выплаты за счет средств социальной помощи, то есть, в том числе, и на постоянное пособие, не имеют лица, осужденные к лишению свободы, за исключением тех, кто отбывает наказание с применением системы электронного мониторинга. В случае временного заключения под стражу право на выплаты приостанавливается на срок заключения.

7.2.2. Временное пособие

Временное пособие – денежная выплата, которая назначается на определенный срок лицам или семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, например, ввиду длительной болезни, инвалидности или безработицы. Для одиноко проживающих лиц максимальный размер временного пособия составляет 418 злотых в месяц. Размер временного пособия не может быть ниже 50% разницы между величиной потолка дохода, равной 542 злотым, и месячным доходом данного лица, и при этом не может быть ниже 20 злотых в месяц. Максимальный размер пособия для семьи

рассчитывается как разница между величиной потолка доходов, равной 456 злотым, и месячным среднедушевым доходом семьи. Сумма временного пособия не может быть ниже 50% этой разницы, а также ниже 20 злотых в месяц.

7.2.3. Целевое пособие

Целевое пособие – выплата для лиц и семей, назначаемая для удовлетворения основных потребностей, в частности, для полной или частичной оплаты пищи, лекарств и лечения, топлива для отопления квартиры, одежды, предметов домашнего обихода, мелких ремонтных работ в квартире, а также для возмещения расходов на погребение. Размер целевого пособия законом не определяется. Его сумма определяется исходя из материальной ситуации лица, обратившегося за пособием, и цели, на которую оно будет использовано, а также финансовых возможностей центра.

Целевое пособие полагается:

- одиноко проживающим лицам, чей доход ниже 542 злотых в месяц,
- семьям, чей среднедушевой доход ниже 456 злотых в месяц.

Бездомным и другим лицам без дохода и без возможности получения медицинских услуг целевое пособие может быть назначено для оплаты части или полной суммы расходов на такие услуги.

Целевое пособие может назначаться также в форме т.н. «кредитного билета» для оплаты поездки в другой город или село, если таковая необходима в связи с важными семейными или официальными делами. Кредитный билет, на котором указаны конкретный день и маршрут поездки, действителен при предъявлении удостоверения личности.

Целевое пособие может назначаться также для выполнения социального контракта. Социальный контракт – это договор, заключаемый между социальным работником и лицом, нуждающимся в помощи. После подписания социального контракта пользующиеся социальной помощью лица могут сохранить право на целевое или временное пособие, даже если в течение срока действия договора они найдут работу. Этим правом можно пользоваться до даты, указанной в решении о назначении выплаты, однако не дольше двух месяцев.

Кроме целевого пособия, назначаемого для удовлетворения основных жизненных потребностей, существуют также целевые пособия на оплату

расходов, связанных с несчастным случаем, стихийным бедствием или экологической катастрофой, специальные целевые пособия и целевые пособия, подлежащие возврату.

Целевое пособие на оплату расходов, связанных с несчастным случаем, может назначаться лицу или семье, которым был нанесен ущерб в результате несчастного случая. В такой ситуации целевое пособие может назначаться независимо от уровня дохода и может быть безвозвратным.

Целевое пособие на оплату расходов, связанных со стихийным бедствием или экологической катастрофой, может назначаться лицу или семье, которым был нанесен ущерб в результате стихийного бедствия или экологической катастрофы. В данном случае целевое пособие может присуждаться независимо от уровня дохода и может быть безвозвратным.

Специальное целевое пособие может назначаться лицу или семье с доходом, превышающим установленный законом потолок, в особых случаях (в абсолютно исключительных ситуациях, вызванных событиями с особо ощутимыми последствиями, сильно влияющими на жизненные планы лица или семьи).

Данное пособие не может превышать установленного уровня доходов лица или семьи, т.е. 542 злотых в месяц для одиноко проживающего лица и 456 злотых в месяц для семьи. Это пособие является безвозвратным.

Целевое пособие, подлежащее возврату, может назначаться в особо обоснованных случаях лицу или семье с доходами, превышающими установленный уровень, при условии возврата части или полной суммы пособия.

7.2.4. Помощь на приобретение экономической самостоятельности

Помощь на приобретение экономической самостоятельности – помощь в денежной или неденежной форме, которую гмина может назначить лицу или семье. Данная форма помощи не является обязательной и зависит от бюджета, имеющегося в распоряжении конкретной гмины. При назначении такого рода помощи (как денежной, так и неденежной) гмина действует совместно с повятовым центром занятости населения.

Денежная помощь может назначаться в виде:

- единовременного целевого пособия (размер, порядок и условия назначения пособия определяются решением совета гмины),

- беспроцентной ссуды (условия предоставления, погашения и обеспечения ссуды определяются в договоре с гминой), задолженность по которой может быть аннулирована полностью или частично, если это будет способствовать более быстрой реализации целей социальной помощи.

Помощь в неденежной форме оказывается путем предоставления оборудования и инструментов для обустройства собственного рабочего места, а также устройств, облегчающих работу инвалидам. Такая помощь полагается одиноко проживающим лицам, чей доход ниже 542 злотых в месяц, и семьям со среднедушевым месячным доходом ниже 456 злотых.

7.2.5. Денежная помощь на приобретение самостоятельности или продолжение учебы

Данный вид помощи предоставляется для приобретения самостоятельности, продолжения учебы в гимназии, средней школе, школе послегимназического уровня или вузе. Кроме того, можно ходатайствовать о помощи в получении жилья, в т.ч. места в т.н. «охраняемой квартире», помощи в получении работы и имущественной помощи на обзаведение хозяйством. Такая помощь полагается лицам, пребывавшим по решению суда в доме социальной опеки, специальном воспитательно-образовательном центре, специальном воспитательном центре или молодежном центре социотерапии круглосуточного содержания. Таким видом помощи может воспользоваться лицо, покидающее дом для матерей с малолетними детьми и беременных женщин. Помощь полагается также проживавшим в доме социальной опеки, приюте для несовершеннолетних, исправительной колонии, специальном воспитательно-образовательном центре, специальном воспитательном центре, молодежном центре социотерапии круглосуточного содержания или молодежном воспитательном центре на протяжении, как минимум, одного года.

Денежную помощь на приобретение самостоятельности и денежную помощь на продолжение учебы предоставляет староста повята, в котором проживает ребенок на момент направления в такое заведение.

Размер денежной помощи на продолжение учебы и денежной помощи на приобретение самостоятельности, а также размер неденежной помощи на обзаведение хозяйством определяется на основании базовой суммы, в настоящее время составляющей 1647 злотых.

Денежная помощь на продолжение учебы составляет 30% базовой суммы в месяц и полагается приобретающему самостоятельность лицу, продолжающему учебу в гимназии, средней школе, школе послегимназического уровня или вузе. Такая помощь назначается на время

учебы, однако только до достижения 25 лет. Размер денежной помощи на приобретение независимости зависит от вида заведения, в котором пребывало данное лицо, а также от времени, проведенного им в данном заведении (она назначается лицам, пребывавшим в данном заведении, как минимум, 12 месяцев).

Денежная помощь на продолжение учебы полагается одиноко проживающему лицу, чей доход не превышает 1084 злотых в месяц (что составляет 200% величины потолка дохода для одиноко проживающего лица), а также лицу, проживающему в семье с месячным среднедушевым доходом не более 912 злотых (что составляет 200% величины потолка дохода для проживающих в составе семьи).

Данный вид помощи предоставляется при условии, что получатель обязуется реализовать индивидуальную программу приобретения самостоятельности, разработанную вместе с назначенным для этой цели опекуном и утвержденную руководителем повятового центра помощи семье. Помощь на продолжение учебы назначается на ограниченный срок, до момента окончания учебы, однако только до достижения данным лицом 25 лет.

7.3. Прочие формы социальной помощи

7.3.1. Социальная работа

Социальная работа проводится для улучшения функционирования отдельных граждан и семей в социальной среде. С семьями и отдельными гражданами она проводится для развития или укрепления их активности и жизненной самостоятельности, а в местном сообществе – для обеспечения сотрудничества и координации действий учреждений и организаций, играющих важную роль в процессе удовлетворения потребностей членов данного сообщества.

Социальная работа проводится вне зависимости от дохода отдельного человека или семьи. Она может проводиться на основании т.н. «социального контракта». Социальный контракт – это письменный договор с лицом, обратившимся за помощью, в котором определены права и обязанности данного лица и социального работника, чтобы они могли предпринимать совместные действия по преодолению трудной жизненной ситуации данного лица или его семьи. Социальный контракт должен побуждать к самостоятельным действиям и достижению поставленной цели. Такой контракт могут заключить лица, направленные повятовым центром занятости, безработные, получающие выплаты за счет средств социальной помощи. Если гражданин заключил социальный контракт, центр социальной помощи оплачивает за него взнос на медицинское страхование.

7.3.2. Специализированные консультации

Специализированные (юридические, психологические и семейные) консультации предоставляются отдельным гражданам и семьям, которые испытывают трудности или желают получить поддержку в разрешении своих жизненных проблем. Специализированные консультации проводятся вне зависимости от дохода семьи или отдельного человека. Для получения такой помощи не требуется административное решение.

7.3.3. Кризисная интервенция

Кризисная интервенция – помощь в виде ряда междисциплинарных действий, которая оказывается гражданам и семьям, оказавшимся в кризисной ситуации. Ее целью является восстановление психического равновесия и способности самостоятельно справляться с трудностями.

В рамках кризисной интервенции предоставляется неотложная специализированная психологическая помощь, социальное или юридическое консультирование, а в обоснованных случаях – временный приют на срок до трех месяцев. Кроме того, матери с малолетними детьми и беременные женщины, пострадавшие от насилия или находящиеся в иной кризисной ситуации, могут в рамках кризисной интервенции получить кров и поддержку в домах для матерей с малолетними детьми и беременных женщин. В такие дома принимаются также отцы с малолетними детьми или другие лица, осуществляющие опеку или попечительство над детьми. Помощь в виде кризисной интервенции оказывается гражданам и семьям вне зависимости от их дохода. Все виды помощи в центрах кризисного вмешательства предоставляются бесплатно.

7.3.4. Помощь в виде предоставления приюта, питания, одежды

Помощь в виде предоставления приюта, питания, одежды оказывается гражданам и семьям, которые не в состоянии самостоятельно обеспечить себе кров, необходимую одежду и пропитание. Процедура назначения такой помощи предполагает обязательный опрос по месту жительства и вынесение административного решения. В ситуации, когда приют нужен немедленно, эта процедура часто проводится после оказания помощи.

7.3.5. Организация похорон

В рамках социальной помощи гмина обязана организовать похороны в соответствии с вероисповеданием умершего или его волей. Организация похорон является обязанностью гмины, если эту обязанность не может выполнить семья.

7.3.6. Опекунские услуги

Опекунские услуги включают в себя помощь в удовлетворении ежедневных жизненных потребностей, в поддержании гигиены, обеспечение рекомендованного врачом ухода и, по мере возможности, обеспечение контакта с окружением.

Специализированные опекунские услуги оказываются с учетом особых потребностей, связанных с данным типом заболевания или инвалидности, и предоставляются лицами со специализированной профессиональной подготовкой. Объем, срок и место предоставления этих услуг определяются центром социальной помощи. Данный вид услуг предоставляется одиноким людям, которые в силу возраста, болезни или по другим причинам нуждаются в посторонней помощи, но не могут ее получить, или же людям, которые нуждаются в посторонней помощи, но их близкие не могут обеспечить им такую помощь.

Размер оплаты за опекунские услуги зависит от определяемой советом гмины почасовой ставки за услугу, количества часов и дохода гражданина или семьи, пользующихся услугами. Чем выше доход, тем выше оплата. Если доход ниже порога, определенного законом о социальной помощи, расходы на оказываемые услуги полностью несет центр социальной помощи.

7.3.7. Центры поддержки и дома социальной опеки

Специализированная опека или питание в центре поддержки могут быть предоставлены лицам, нуждающимся в помощи ввиду своего возраста, болезни или инвалидности. Центр поддержки – это место, где в режиме дневного пребывания предоставляется помощь в форме опеки, специализированной опеки или питания. В центре поддержки могут реализоваться программы временного круглосуточного пребывания.

Центры поддержки для лиц с психическими расстройствами (местный центр самопомощи или клуб самопомощи) – это центры для граждан, которым в силу психического расстройства нужна помощь в адаптации к жизни в семье и социуме, а также в интеграции в общество.

Семейный дом помощи – пребывать в нем и пользоваться опекой могут граждане, нуждающиеся в круглосуточной поддержке по причине болезни или инвалидности, если такую поддержку невозможно обеспечить по месту их проживания, но еще нет необходимости помещать их в дом социальной опеки. Такого рода поддержка полагается гражданам, которые не справляются с повседневными нуждами самостоятельно по причине

болезни или инвалидности и нуждаются в круглосуточной помощи, которую невозможно предоставить по месту проживания. Такие граждане направляются на постоянное или временное пребывание в семейный дом помощи по их заявлению или, с их согласия, по заявлению их законного опекуна.

Решение о направлении в семейный дом помощи выносится руководителем центра социальной помощи на основании опроса по месту жительства, проведенного сотрудником социального центра, медицинской справки, подтверждающей отсутствие медицинских противопоказаний для проживания в семейном доме помощи, с перечнем требующихся опекунских услуг и документа, подтверждающего факт получения трудовой пенсии, пенсии по инвалидности или постоянного пособия. Пребывание в семейном доме помощи оплачивается по фактическим расходам.

Охраняемая квартира – проживающие в ней граждане под присмотром специалистов готовятся к самостоятельной жизни. Охраняемая квартира может заменять пребывание в центре круглосуточной опеки. Такая квартира обеспечивает условия для самостоятельного функционирования в социальной среде, интеграции в местное сообщество. Охраняемая квартира может обслуживаться любой организационной единицей системы социальной помощи или общественно полезной организацией. Пребывающие в ней лица получают гарантированную поддержку со стороны, в частности, социальных работников, психотерапевтов и психологов, соответствующую их индивидуальным потребностям, семь дней в неделю.

Охраняемая квартира полагается лицам, которые ввиду трудной жизненной ситуации, возраста, инвалидности или болезни нуждаются в каждодневной поддержке, но не требуют такого рода помощи, которая предоставляется в центрах круглосуточной опеки, а также лицам с психическими заболеваниями, лицам, покидающим приемную семью в понимании законодательства о поддержке семьи и системе устройства детей, оставшихся без попечения родителей, молодежный воспитательный центр, колонию для несовершеннолетних, а также иностранцу, получившему в Польше статус беженца или дополнительную защиту.

Решению о направлении в охраняемую квартиру предшествует опрос по месту жительства; решение выносится после того, как социальный работник организационной единицы системы социальной помощи согласует с обратившимся за помощью лицом (или его законным представителем) цель, срок и правила проживания в охраняемой квартире, а также условия оплаты.

Дом социальной опеки – это место, где обеспечивается круглосуточная опека, а также дополнительные и образовательные услуги в объеме и формах, соответствующих индивидуальным потребностям жильцов. Организация, объем и уровень предоставляемых услуг зависят от физического и психического состояния жильцов. Дом социальной опеки может также

предоставлять опекунские услуги, в том числе специализированные, не проживающим в нем лицам.

Дома социальной опеки предназначены для людей пожилого возраста, хронически больных (соматическими или психическими заболеваниями), взрослых, детей и молодежи с умственными недостатками, людей с физическими недостатками, а также страдающих алкоголизмом.

Право на помещение в дом социальной опеки имеют лица, нуждающиеся в круглосуточной опеке по причине возраста, болезни или инвалидности, не способные самостоятельно функционировать в повседневной жизни, которым невозможно обеспечить необходимую помощь в форме опекунских услуг.

Для помещения в дом социальной опеки требуется оценка состояния здоровья данного лица. До этого необходимо изучить его семейную ситуацию и установить, есть ли возможность предоставления помощи по месту жительства. После этого данное лицо направляют в дом социальной опеки соответствующего типа, расположенный как можно ближе к его месту жительства, предварительно получив согласие данного лица или его законного представителя.

Решение об оплате проживания в доме социальной опеки выносит орган гмины, в ведении которого это находится на момент направления данного лица в подобного рода учреждение. Пребывание в таком доме оплачивается в размере, не превышающем среднемесячных расходов по содержанию одного жильца. В зависимости от того, какая территория охвачена услугами данного дома социальной опеки (гмина, повят, регион), размер таких расходов определяется, соответственно, войтом (бургомистром, мэром города), старостой или маршалом воеводства. Обязанность по оплате проживания в доме социальной опеки несут нижеперечисленные лица, в следующей очередности: сам жилец, а если это малолетний – его законный представитель, супруг, родственники по нисходящей линии, родственники по восходящей линии и гмина, из которой данное лицо было направлено в дом социальной опеки.

Лица, вносящие оплату за проживание в доме социальной опеки, могут быть частично или полностью освобождены от такой оплаты по своему заявлению, если существуют уважительные причины, в частности, длительная болезнь, безработица, инвалидность, смерть члена семьи, материальные убытки, возникшие в результате стихийного бедствия или несчастного случая.

Более подробную информацию о социальной помощи можно получить на сайте www.mpips.gov.pl.

8. Пособия по безработице

Первого июня 2004 г. вступил в силу закон от 20 апреля 2004 г. «О содействии трудоустройству и об организациях рынка труда».

Задачи государства по содействию трудоустройству, облегчению последствий безработицы и профессиональной активизации осуществляются на основании принимаемого Советом Министров «Национального плана действий по обеспечению занятости», содержащего принципы применения Европейской стратегии занятости, а также с учетом инициатив органов местного самоуправления гмины, повята, воеводства и социальных партнеров.

Проект «Национального плана действий» разрабатывает министр по вопросам труда совместно с министрами по вопросам экономики, просвещения и воспитания, высшего образования, а затем представляет его для оценки Высшему совету по занятости.

Законом предусмотрен ряд инструментов содействия занятости, облегчения последствий безработицы и профессиональной активизации. К ним относятся, в частности: трудовое посредничество, помощь и профессиональное консультирование в ходе активного поиска работы, обучение, и нтервенционные и общественные работы, компенсация лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, расходов на оснащение или дополнительное оснащение рабочих мест для безработных по направлению, а также единовременная финансовая помощь для безработных, выделяемая на организацию предпринимательской деятельности, стажировки для выпускников, социальные программы, стипендии, надбавки на обучение, пособия по безработице.

Действия в сфере предотвращения безработицы и облегчения ее последствий финансируются из средств Фонда труда, формируемого, в основном, из взносов, в размере, определяемом ежегодно бюджетным законом. С 1999 г. эта величина неизменна и составляет 2,45% основы исчисления страховых взносов на пенсионное страхование.

В 2014 г. поступления в Фонд труда составили 10,9 млрд злотых. Взносы составили 9,6 млрд злотых (88,1%), поступления из Европейского Союза – 1 млрд злотых (9,2%), прочие поступления – 0,3 млрд злотых (2,7%).

Основными группами расходов в структуре расходов Фонда труда являются:

- программы по противодействию безработице,
- расходы на пособия по безработице (а также взносы на социальное страхование),

- допенсионные выплаты и пособия,
- надбавки по активизации и пособия по интеграции.

Пособие по безработице. Право на пособие по безработице имеет безработный, который потерял работу и который на протяжении, как минимум, 365 дней в течение 18 месяцев до регистрации в центре занятости выполнил одно из нижеперечисленных условий:

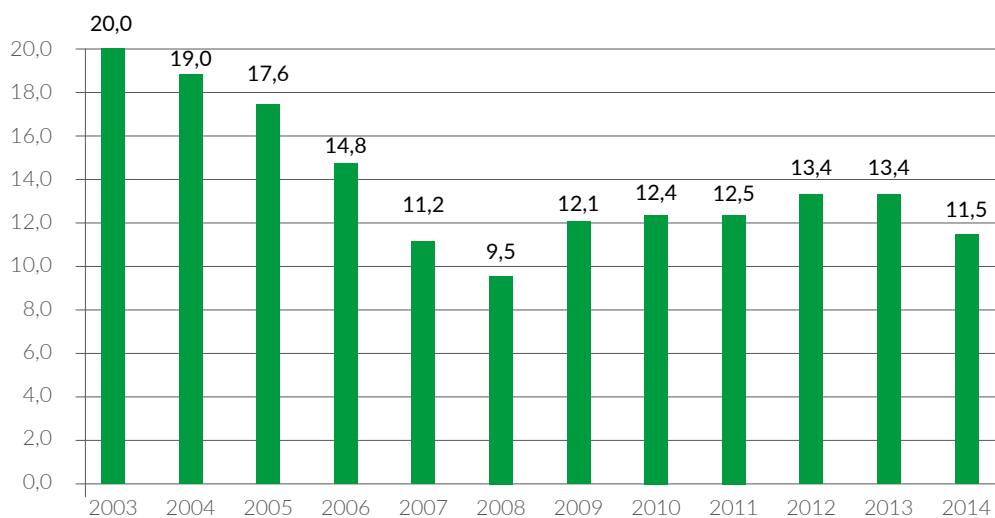
- был трудоустроен и получал зарплату в размере не менее минимальной заработной платы, на которую начисляются взносы в Фонд труда,
- работал по договору о надомной работе и получал доход в размере не менее минимальной заработной платы,
- оказывал услуги по агентскому договору, договору поручения или иному договору об оказании услуг либо участвовал в выполнении этих договоров, причем основой исчисления взносов на социальное страхование и в Фонд труда была сумма не ниже минимальной заработной платы,
- платил взносы на социальное страхование в связи с осуществляемой неаграрной предпринимательской деятельностью или участием в такой деятельности, причем основой исчисления взносов на социальное страхование и в Фонд труда была сумма не ниже минимальной заработной платы,
- работал в период содержания под стражей или отбывания наказания в виде лишения свободы, причем основой исчисления взносов на социальное страхование и в Фонд труда была сумма не ниже минимальной заработной платы,
- работал в сельскохозяйственном производственном кооперативе, в кооперативе сельскохозяйственных кружков либо кооперативе сельскохозяйственных услуг, являясь членом данного кооператива, причем основой исчисления взносов в Фонд труда была сумма не ниже минимальной заработной платы,
- платил взнос в Фонд труда, будучи трудоустроенным или выполняя иную оплачиваемую работу за границей у зарубежного работодателя,
- был трудоустроен за рубежом на протяжении, как минимум, 365 дней в течение 18 месяцев, предшествующих дню регистрации в повятовом центре занятости, и прибыл в РП в качестве репатрианта,
- был трудоустроен, проходил службу либо выполнял иную оплачиваемую работу и получал зарплату либо доход, с которого необходимо платить взносы на Фонд труда.

Ставки пособий по безработице*:

Трудовой стаж	% базового пособия	Злотых ежемесячно	
		в течение первых 3 месяцев	в последующие месяцы выплаты пособия
Менее 5 лет	80 (пониженное)	664,88	522,08
С 5 до 20 лет	100 (базовое)	831,10	652,60
Свыше 20 лет	120 (повышенное)	997,00	783,12

* назначенных после 31 декабря 2009 г. и действующих с 1 июня 2014 г.

Ставка безработицы в Польше в 2003–2014 гг. (в %)



На конец 2014 г. число зарегистрированных безработных составило 1825,2 тыс., а уровень безработицы составил 11,5%.

Более подробную информацию можно найти на сайте www.mpips.gov.pl.

9. Социальное страхование фермеров

9.1. Организация системы

Правовые и организационные рамки системы определяются законом от 20 декабря 1990 г. «О социальном страховании фермеров». На основании этого закона была образована Касса социального страхования фермеров (КССФ), призванная обеспечивать комплексное управление социальным страхованием фермеров.

Кассой социального страхования фермеров руководит Председатель, который является центральным органом правительственной администрации, подведомственным министру, ответственному за вопросы развития села. Председатель Кассы назначается и отзывается Председателем Совета Министров из числа лиц, избранных в ходе открытого конкурса, по представлению министра, ответственного за вопросы развития села. Председатель Кассы отзывается с должности Председателем Совета Министров.

Совет социального страхования фермеров состоит из 25 членов, назначаемых министром, ответственным за вопросы развития села. Члены Совета избираются из числа кандидатов, выдвинутых общественно-профессиональными организациями фермеров и общепольскими профессиональными союзами индивидуальных фермеров, после консультаций с этими организациями. Совет представляет интересы застрахованных и получателей пенсий и пособий, оценивает проекты законодательных актов, программ действий и финансовых планов Кассы и располагает контрольными полномочиями в отношении КССФ.

Касса социального страхования фермеров действует на основании устава, являющегося приложением к Приказу № 14 Министра сельского хозяйства и развития села от 20 мая 2010 г. «Об утверждении устава Кассы социального страхования фермеров» (Официальный вестник Министерства сельского хозяйства и развития села Dziennik Ustaw MRiRW, № 10, ст. 10), а также организационного регламента, являющегося приложением к приказу № 134 Председателя Кассы социального страхования фермеров от 13 августа 2008 г. «Об утверждении организационного регламента Кассы социального страхования фермеров» с последующими изменениями.

В состав организационной структуры КССФ входят:

- Центральное управление,
- 16 региональных отделений,
- 256 представительств на местах,
- 6 реабилитационных центров для фермеров
- 1 центр обучения и медицинской реабилитации.

К задачам Кассы социального страхования фермеров (КССФ) относятся:

- обслуживание застрахованных, получателей пенсий и пособий по вопросам социального страхования, размера и взимания страховых взносов, а также назначения и выплаты пенсий и пособий за счет средств социального страхования,
- назначение и выплата пенсионных пособий, а также выплат в связи с несчастным случаем, болезнью, материнством и родами, а также нестраховых пособий, выплачиваемых одновременно с выплатами и пособиями за счет средств социального страхования фермеров,
- ведение расчетов по взносам на медицинское страхование фермеров и членов их семей, а также пенсионеров, учет взносов на лицевых счетах застрахованных, предоставление страховой медицинской организации информации о застрахованных и уплаченных в их пользу взносах на медицинское страхование,
- взимание авансовых платежей по подоходному налогу с выплачиваемых пенсий, а после окончания налогового года – исчисление подоходного налога либо составление справки о доходе, полученном в виде пенсии,
- выполнение задач, вытекающих из регламентов Европейского Союза по координации систем социального обеспечения и международных договоров о социальном обеспечении,
- проведение медицинских обследований и выдача экспертных заключений для определения права на пособия в рамках системы социального страхования фермеров,
- предоставление фермерам информации о договорах, которые могут быть заключены в связи с намерением прекратить фермерскую деятельность,
- сотрудничество с органами государственной администрации, зарубежными страховыми и международными организациями,
- деятельность, направленная на предупреждение несчастных случаев в сельском хозяйстве и профессиональных заболеваний фермеров,

охватывающая анализы причин таких несчастных случаев и заболеваний, популяризацию среди застрахованных принципов защиты жизни и здоровья в фермерском хозяйстве, знаний о несчастных случаях и заболеваниях, которым подвержены работающие в сельском хозяйстве, проявление инициатив в сфере надлежащего производства и распространения безопасных средств, оборудования и одежды, используемых в сельском хозяйстве,

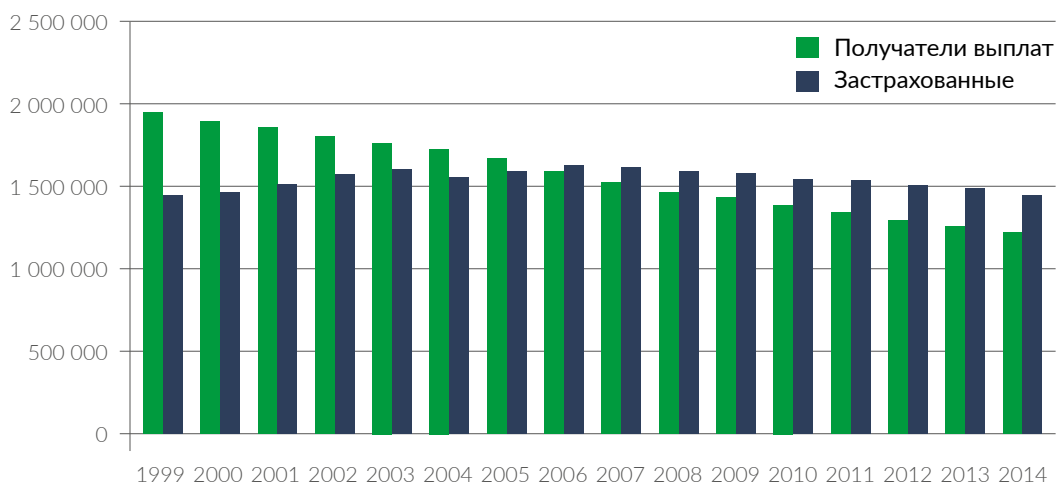
- оказание содействия застрахованным, которым грозит полная утрата способности трудиться в фермерском хозяйстве, а также имеющим право на страховые выплаты и пособия лицам, являющимся полностью неспособными работать в фермерском хозяйстве, но подающим надежды на восстановление трудоспособности в результате лечения и реабилитации.

9.2. Функционирование системы

В 2014 г. система социального страхования фермеров охватывала:

- 1 432 725 застрахованных (по состоянию на 31 декабря),
- 1 211 632 пенсионеров (в среднем в месяц), в том числе:
 - 951 542 человек, получающих фермерские трудовые пенсии,
 - 215 850 человек, получающих фермерские пенсии по нетрудоспособности,
 - 44 036 человек, получающих пенсии по случаю потери кормильца.

Число получающих выплаты из КССФ и лиц, охваченных социальным страхованием фермеров в 1999–2014 гг.



Взносы в системе социального страхования фермеров направляются в:

- Пенсионный фонд фермеров, который является (как и Административный фонд, и Фонд предупреждения нетрудоспособности и реабилитации) государственным целевым фондом. Он предназначен для финансирования, в частности, выплат за счет средств пенсионного страхования и взносов на отдельное медицинское страхование фермеров,
- Фонд взносов, который имеет статус юридического лица; функцию правления этого фонда осуществляет по долгу службы Председатель Кассы под

надзором Совета фермеров. Фонд взносов предназначен для финансирования, без бюджетной дотации, выплат за счет средств страхования от несчастного случая, болезни, беременности и родов, а также для отчислений в Фонд по предупреждению нетрудоспособности и реабилитации (в размере до 5% планируемых расходов Фонда) и отчислений в Административный фонд (в размере до 9% планируемых расходов Фонда).

Размер месячного взноса на пенсионное страхование составляет 10% основной трудовой пенсии. После индексации с 1 марта 2015 г. во II квартале 2015 г. основной взнос на это страхование составляет 88 злотых в месяц.

Кроме этого, фермеры, фермерские хозяйства которых занимают земельный участок площадью 50 и более условных гектаров, оплачивают дополнительной взнос на пенсионное страхование в размере:

- 12% основной трудовой пенсии, если фермерское хозяйство занимает земельный участок площадью до 100 условных гектаров;
- 24% основной трудовой пенсии, если фермерское хозяйство занимает земельный участок площадью от 100 до 150 условных гектаров;
- 36% основной трудовой пенсии, если фермерское хозяйство занимает земельный участок площадью от 150 до 300 условных гектаров;
- 48% основной трудовой пенсии, если фермерское хозяйство занимает земельный участок площадью более 300 условных гектаров.

За членов семьи в каждой из вышеперечисленных групп взнос на пенсионное страхование оплачивается только по основной ставке.

За застрахованного фермера и члена его семьи, осуществляющего дополнительно неаграрную предпринимательскую деятельность или участвующего в осуществлении такой деятельности, основной месячный взнос на пенсионное страхование начисляется в двойном размере.

За тех, кто лично осуществляет опеку над ребенком в течение периода до 3 лет, не дольше, чем до достижения ребенком 5-летнего возраста, а если ребенок ввиду состояния здоровья нуждается в личной опеке такого лица в течение периода до 6 лет, но не дольше, чем до достижения им 18-летнего возраста, взнос на пенсионное страхование по заявлению фермера финансируется из государственного бюджета.

Размер ежемесячного взноса на страхование от несчастного случая, болезни, на случай материнства и родов за одного человека определяется Советом социального страхования фермеров, а затем объявляется Председателем КССФ в Официальном вестнике Республики Польша «Монитор Польски». В II квартале 2015 г. взнос на это страхование составил 42 злотых в месяц.

В случае, когда период социального страхования фермеров короче одного месяца, размер взноса исчисляется пропорционально числу дней, в течение которых фермеры подлежали страхованию в данном месяце.

Система обеспечивает денежные выплаты за счет средств:

- пенсионного страхования, (фермерскую трудовую пенсию, в том числе частичную фермерскую пенсию и временную фермерскую пенсию, фермерскую пенсию по нетрудоспособности, фермерскую пенсию на обучение, пенсию по случаю потери кормильца, трудовую пенсию и пенсию по инвалидности за счет средств социального страхования индивидуальных фермеров и членов их семей, надбавки к трудовым пенсиям и пенсиям по инвалидности, а также пособие на погребение),
- страхования от несчастного случая, болезни, беременности и родов, (единовременная компенсация по случаю стойкого или длительного повреждения здоровья либо смерти в результате несчастного случая в сельском хозяйстве или профессионального заболевания фермеров, пособие по болезни, продолжающейся непрерывно не менее 30 дней и не более 180 дней, пособие по болезни на продленный период более 180 дней, однако не более, чем на последующие 360 дней, пособие по беременности и родам).

В системе социального страхования фермеров существенное значение имеет деятельность в области предупреждения нетрудоспособности и реабилитации фермеров.

Превентивные меры Кассы (КССФ) способствуют уменьшению числа несчастных случаев в сельском хозяйстве, искоренению их причин, предотвращению профессиональных заболеваний и других профессиональных рисков фермеров. В 2014 г. коэффициент частоты травматизма на 1000 застрахованных составил 10,8 – на этом уровне он сохраняется уже несколько лет.

Медицинская реабилитация, проводимая Кассой социального страхования фермеров – это медицинские услуги, способствующие сохранению, улучшению и восстановлению способности работать в фермерском хозяйстве. Она проводится, главным образом, в специализированных центрах реабилитации фермеров КССФ, имеющих статус самостоятельных государственных учреждений здравоохранения, или в санаториях, сотрудничающих с КССФ. Прохождение реабилитации добровольно и не ограничивает право на денежные пособия за счет средств социального обеспечения фермеров и на лечение в санаториях, финансируемое Национальным фондом здравоохранения. Всякий раз право пользоваться этими услугами устанавливается по результатам внутренней экспертизы КССФ, проводимой по заявлению лечащего врача, в ходе которой

устанавливается наличие показаний для реабилитации. В 2014 г. медицинской реабилитацией воспользовались 12 675 фермеров и (по медицинским показаниям) 1178 детей из семей, проживающих в сельской местности.

Основой финансовой системы социального страхования фермеров являются взносы, оплачиваемые фермерами, и дотация из государственного бюджета.

В 2014 г. бюджетные расходы на задачи, осуществляемые КССФ, составили порядка 16,6 млрд злотых. В 2015 г., согласно бюджетному закону, дотация для КССФ на осуществление указанных задач составляет 17,6 млрд злотых, что составит 5,1% государственного бюджета.

Расходы на пенсионные выплаты являлись самой большой статьей расходов КССФ и в 2014 г. составили 14,7 млрд злотых.

Расходы на задачи, осуществляемые КССФ в 2014 г. (в тыс. злотых)

I. Пенсионный фонд в том числе:		19 461 356
пенсионные выплаты	пенсии (трудовые, по нетрудоспособности и потере кормильца) пособия на погребение	14 478 621 206 623
взнос на медицинское страхование, финансируемый за счет государственного бюджета		1 750 915
текущие расходы	отчисление в Административный фонд	456 600
II. Фонд взносов в том числе:		697 839
		78 673
пособия по болезни		403 487
пособия по беременности и родам		95 599
пособия по случаю рождения ребенка		8
расходы на развитие взаимных страхований		-
отчисление в Административный фонд		59 259
отчисления в Фонд предупреждения нетрудоспособности и реабилитации		32 922
прочие		27 891

Поступления Пенсионного фонда в 2014 г. составили 19 527 722 тыс. злотых. В структуре поступлений Фонда доля дополнительной дотации составила 82,4%, доля поступлений от взносов – 7,5%, доля прочих поступлений – 10,1%. Полученные поступления удовлетворили потребность в денежных средствах для выплаты пособий и отчислений в Административный фонд.

Поступления в Фонд взносов в 2014 г. составили 724 860 тыс. злотых. В структуре Фонда взносов застрахованных составляли 95,02%, а прочие доходы – 4,98%.

9.3. Пособия из фонда социального страхования фермеров

9.3.1. Пенсионные выплаты

В 2014 г. Касса социального страхования фермеров выплачивала пенсионные пособия порядка 1,2 млн человек. Общая сумма расходов Пенсионного фонда на пенсионные выплаты превысила 14 млрд злотых, а средний размер пенсии для фермеров составил 1020,44 злотых.

Фермерская пенсия полагается застрахованному, который достиг общеустановленного пенсионного возраста (аналогичного возрасту в УСС) и имеет необходимый пенсионный страховой стаж, составляющий, как минимум, 25 лет, в который засчитываются страховые и нестраховые периоды, от которых зависит право на пенсию в общей системе социального страхования; причем при установлении фермерской пенсии лиц, рожденных после 31 декабря 1948 г., учитывается только фермерский страховой стаж.

Кроме того, застрахованные фермеры, которым исполнилось 55 лет (женщины) или 60 лет (мужчины), могут получить право на фермерскую пенсию, называемую досрочной, если они перестали заниматься сельскохозяйственной деятельностью, имея фермерский страховой стаж не менее 30 лет. Такие пенсии полагаются фермерам, которые удовлетворяют необходимым требованиям до 31 декабря 2017 г. Самые молодые женщины, которые смогут ходатайствовать об установлении такой пенсии, родились 31 декабря 1962 г., а самые молодые мужчины – 31 декабря 1957 г. Лицам, родившимся позже, досрочные фермерские пенсии не полагаются.

В 2014 г. Касса выплачивала в среднем около 952 тыс. фермерских пенсий в месяц, в том числе 51 тыс. досрочных фермерских пенсий. Число фермерских пенсий, назначенных за последнее время, составило около 30 тыс., из них 16 тыс. досрочных.

Частичная фермерская пенсия назначается:

- женщинам, достигшим 62 лет, с пенсионным страховым стажем не менее 35 лет,
- мужчинам, достигшим 65 лет, с пенсионным страховым стажем не менее 40 лет.

Периодическая фермерская пенсия полагается лицам, у которых истек период получения структурной пенсии, софинансируемой из средств Секции гарантий Европейского фонда ориентации и гарантий в сфере сельского хозяйства или из Европейского сельскохозяйственного фонда развития села, и которые не достигли пенсионного возраста. Пособие выплачивается до достижения пенсионного возраста.

В 2014 г. было установлено 210 частичных и периодических пенсий.

Фермерская пенсия по нетрудоспособности полагается застрахованному, который удовлетворяет всем следующим требованиям:

- застрахованный подлежал пенсионному страхованию на протяжении требуемого периода (лица старше 30 лет должны иметь пенсионный страховой стаж не менее 5 лет, причем он не должен приходиться на 10-летний период, предшествующий подаче заявления об установлении фермерской пенсии по нетрудоспособности; для лиц более молодого возраста этот срок составляет от 1 года до 4 лет),
- полностью утратил способность к сельскохозяйственному труду на длительный или короткий срок,
- полная неспособность к сельскохозяйственному труду возникла в период, когда данное лицо подлежало пенсионному страхованию.

Если полная неспособность к сельскохозяйственному труду возникла вследствие несчастного случая во время работы в фермерском хозяйстве или профессионального заболевания фермеров, считается, что застрахованный подлежал страхованию на протяжении требуемого периода, если у него уже был какой-то пенсионный страховой стаж, который продолжал течь в день наступления несчастного случая или профессионального заболевания фермеров.

В пенсионный страховой стаж включаются страховой стаж в системе социального страхования фермеров, а также страховые и нестраховые периоды, как и в УСС.

Полностью неспособным к сельскохозяйственному труду считается застрахованный, который из-за нарушения функций организма потерял способность работать в сельском хозяйстве. Если состояние застрахованного не оставляет надежды на восстановление его способности работать в сельском хозяйстве, полная нетрудоспособность считается постоянной, и фермерская пенсия назначается бессрочно. В противном случае полная нетрудоспособность считается временной, и фермерская пенсия назначается на срок, указанный в медицинском заключении.

Медицинские заключения о постоянной и временной полной нетрудоспособности, являющиеся основанием для вынесения решения о фермерской пенсии, выдаются врачами-экспертами Кассы (в первой инстанции) и врачебными комиссиями Кассы (во второй инстанции).

Кроме того, при потере права на фермерскую пенсию по нетрудоспособности ввиду того, что застрахованный уже не является полностью нетрудоспособным, право на пенсию восстанавливается, если в течение 18 месяцев со дня потери права на пенсию застрахованный снова полностью утратил способность работать в сельском хозяйстве.

Лицам, получающим фермерские пенсии по нетрудоспособности, которые достигли пенсионного возраста, фермерская пенсия назначается по закону (без заявления) в размере не ниже пенсии, получаемой до сих пор по нетрудоспособности, если данное лицо имеет требуемый пенсионный страховой стаж.

В 2014 г. КССФ в среднем выплачивала 216 тыс. пенсий по нетрудоспособности в месяц, в том числе 13 тыс. пенсий по нетрудоспособности, возникшей вследствие несчастного случая при выполнении сельскохозяйственных работ или вследствие профессионального заболевания фермеров.

Пенсии по нетрудоспособности вследствие несчастного случая составляют 6,1% от всех выплачиваемых фермерских пенсий по нетрудоспособности.

Временные пенсии составляют 45% всех фермерских пенсий, а остальные 55% – это постоянные пенсии.

В 2014 г. недавно назначенные фермерские пенсии по нетрудоспособности составляли около 15 тыс., из них пенсии по нетрудоспособности вследствие несчастного случая – 0,6 тыс.

9.3.2. Размер фермерских пенсий

Фермерские пенсии состоят из двух частей: страховой и дополнительной. После получения права на пенсию страховая часть выплачивается постоянно, в то время как выплата дополнительной части может быть приостановлена либо полностью, либо в 1/2 или 1/4 части, если получатель пенсии не прекратил фермерскую деятельность (в зависимости от ситуации, которая не позволяет ему это сделать).

Выплата дополнительной части может быть приостановлена также в случае, когда пенсионер получает доход от деятельности, которая подлежит обязательному социальному страхованию (как и в общей системе социального страхования).

Размер страховой части фермерских пенсий зависит от продолжительности трудового и пенсионного страхового стажа, а также от размера взносов, уплачиваемых на фермерское страхование в 1983–1990 гг.

На каждый год уплаты взносов в фонд фермерского страхования приходится 1% основной пенсии (с 1 марта до конца 2014 г. – 844,45 злотых), а если в 1983–1990 гг. фермер уплачивал взносы, превышающие 120% основной пенсии, – более 1% (пропорционально размеру уплачиваемых взносов).

Кроме того, страховой стаж иного рода (например, в связи с занятостью или нефермерской предпринимательской деятельностью) умножается на полтора, причем с 1 января 2009 г. при расчете фермерской пенсии (в т.ч. досрочной и частичной) лиц, рожденных после 31 декабря 1948 г., учитываются исключительно периоды фермерского страхования.

Размер дополнительной части составляет от 85% до 95% базовой пенсии, в зависимости от продолжительности страхового стажа, учитываемого при определении страховой части.

В случае досрочной фермерской пенсии размер дополнительной части уменьшается еще на 5% базовой пенсии за каждый год, оставшийся до достижения пенсионного возраста.

Размер частичной фермерской пенсии составляет 50% пенсии, которая будет полагаться после достижения пенсионного возраста. Факт осуществления сельскохозяйственной деятельности и получение дохода из других источников не влияет на выплату данной пенсии.

Получение частичной фермерской пенсии, в отличие от аналогичной выплаты УСС, не влияет на будущий размер фермерской пенсии, назначаемой по достижении пенсионного возраста.

Размер временной фермерской пенсии равняется базовой пенсии, т.е. самой низкой трудовой пенсии (с 1 марта до конца 2014 г. – 844,45 злотых), вне зависимости от продолжительности периода, в течение которого данное лицо подлежало пенсионному страхованию.

При ведении сельскохозяйственной деятельности или получении дохода от деятельности, подлежащей обязательному социальному страхованию, выплата дополнительной части пенсии (составляющей 95% базовой пенсии) приостанавливается на общих основаниях.

В 2014 г. средний размер фермерских пенсионных выплат составил 1020,44 злотых, в том числе:

- фермерская пенсия по старости – 1027,31 злотых (в т.ч. досрочная пенсия – 932,43 злотых),

- фермерская пенсия по нетрудоспособности – 983,60 злотых (в т.ч. в связи с несчастным случаем – 1039,32 злотых).

Право на **пенсию по случаю потери кормильца и на надбавки** к ней, а также право на **пособия на погребение** устанавливается согласно принципам, аналогичным принципам общей системы социального страхования.

Размер пенсии по случаю потери кормильца составляет 85% базовой пенсии и увеличивается на 50% страховой части пенсии, которая действительно полагалась или могла бы полагаться умершему.

В 2014 г. КССФ выплачивала в среднем около 44 тыс. пенсий по случаю потери кормильца в месяц, в том числе 5 тыс. установленных на протяжении недавнего периода.

Размер надбавок к пенсиям и пособий на погребение такой же, как и в общей системе социального страхования.

В 2014 г. КССФ в среднем выплачивала в течение одного месяца:

- 7 тыс. надбавок для круглых сирот,
- 565 тыс. надбавок на уход, в т.ч.:
 - 419 тыс. надбавок по случаю окончания 75 лет,
 - 146 тыс. надбавок по случаю полной нетрудоспособности и неспособности к самостоятельному существованию.

Кроме того, КССФ выплатила 52 тыс. пособий на погребение.

9.3.3. Выплаты за счет средств страхования от несчастных случаев, болезни и пособия по беременности и родам

Единовременная компенсация полагается:

- застрахованному фермеру (члену домохозяйства), с постоянным или длительным нарушением здоровья, полученным вследствие несчастного случая при выполнении сельскохозяйственных работ или профессионального заболевания фермеров,
- членам семьи застрахованного, умершего вследствие несчастного случая при выполнении сельскохозяйственных работ или профессионального заболевания фермеров.

После признания данного случая несчастным случаем при выполнении сельскохозяйственных работ единовременную компенсацию застрахованному определяют в размере, пропорциональном процентной величине постоянного или длительного нарушения здоровья.

Медицинское заключение о постоянном или длительном нарушении здоровья выдается врачами-экспертами Кассы (в первой инстанции) и врачебными комиссиями Кассы (во второй инстанции).

С 1 июля 2014 г. единовременная компенсация за 1% нарушения здоровья составляет 700 злотых.

В 2014 г. КССФ выплатила около 16 тыс. единовременных компенсаций, средний размер которых составил 4,8 тыс. злотых.

Пособие по временной нетрудоспособности полагается застрахованному (фермеру, члену домохозяйства), который вследствие болезни потерял трудоспособность на непрерывный срок не менее 30 и не более 180 дней. Основанием для выплаты пособия по временной нетрудоспособности в течение базового периода является медицинская справка о временной нетрудоспособности, выданная (на бланке «ZUS ZLA») врачом, уполномоченным УСС.

Если по истечении 180-дневного периода выплаты пособия застрахованный по-прежнему нетрудоспособен, а в результате дальнейшего лечения и реабилитации его трудоспособность может быть восстановлена, период выплаты пособия продлевается на срок, необходимый для восстановления трудоспособности, но не более 360 дней.

Основанием для назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности, длящейся более 180 дней, является медицинское заключение, выданное врачом-экспертом Кассы (в первой инстанции) или врачебной комиссией Кассы (во второй инстанции).

Пособие по временной нетрудоспособности составляет 10 злотых за каждый день неспособности к труду в фермерском хозяйстве.

В 2014 г. КССФ выплатила пособий по временной нетрудоспособности за 40 млн дней нетрудоспособности.

Пособие по беременности и родам полагается застрахованному лицу (фермеру, члену домохозяйства) в связи с:

- рождением ребенка,
- принятием на воспитание ребенка в возрасте до 7 лет, а если в отношении ребенка было принято решение об отсрочке начала обязательного обучения – в возрасте до 10 лет, если в это время было подано заявление об усыновлении,

- принятием на воспитание в приемную семью ребенка в возрасте до 7 лет, за исключением профессиональной приемной семьи, а если в отношении ребенка было принято решение об отсрочке начала обязательного обучения – в возрасте до 10 лет – в размере четырех базовых пенсий.

Если страхованию подлежат оба родителя, пособие по беременности и родам полагается одному из них, то есть тому родителю, который подал заявление. Пособие по беременности и родам, выплачиваемое с 1 марта до конца 2014 г., составляло 3377,80 злотых (4 x 844,45 злотых).

Застрахованным в КССФ по собственному желанию (на добровольных началах) пособие по беременности и родам полагается, если страховой стаж непосредственно до родов или усыновления ребенка длился непрерывно как минимум 1 год. Основанием для рассмотрения права на пособие по беременности и родам является заявление, к которому прилагается сокращенная копия записи акта о рождении ребенка или справка из суда о подаче заявления об усыновлении ребенка.

В 2014 г. КССФ выплатила около 29 тыс. пособий по беременности и родам.

Более подробную информацию можно найти на сайте www.krus.gov.pl.

10. Всеобщее медицинское страхование

В 1999 году в Польше была введена бюджетно-страховая система, которая заменила систему финансирования здравоохранения только из госбюджета. Для осуществления задач новой системы было образовано 16 региональных больничных касс и одна отраслевая касса для военнослужащих и приравненных к ним лиц, действующая на территории всей страны. 1 апреля 2003 г. вместо больничных касс был создан Национальный фонд здравоохранения, состоящий из Центрального управления и 16 воеводских отделений. В отделениях могут создаваться представительства на местах (местные отделения).

Специфика польской системы социального страхования, реформированной после 1999 г., заключается в разделении страхования от болезни и медицинского страхования. По **страхованию от болезни** застрахованные получают денежные пособия в случае болезни, материнства и родов, согласно положениям закона от 25 июня 1999 г. (см. п. 5.9).

Всеобщее **медицинское страхование** это система, обеспечивающая финансирование из государственных средств профилактических, диагностических, лечебных, реабилитационных услуг, снабжения лекарствами, ортопедическими и вспомогательными средствами. Объем предоставляемых услуг и пособий определяется законом от 27 августа 2004 г. «Об услугах здравоохранения, финансируемых за счет государственных средств» и принятым во исполнение этого закона приказом Министра здравоохранения.

В Польше обязательному медицинскому страхованию подлежит почти все население страны. Лица, не охваченные обязательным медицинским страхованием, проживающие на территории Республики Польша, могут застраховаться добровольно на основании письменного заявления, поданного в Национальный фонд здравоохранения.

Право пользоваться услугами в области здравоохранения в рамках всеобщего медицинского страхования имеют также члены семей застрахованных лиц.

Главным источником финансирования здравоохранения являются поступления от взносов на медицинское страхование. С 1 января 2007 г. тариф страхового взноса составляет 9% основы исчисления страховых взносов.

Лица, страхующиеся добровольно, платят взнос в размере 9% от задекларированного дохода, однако сумма, на которую начисляется страховой взнос, не должна быть меньше средней месячной зарплаты в секторе предприятий за предшествующий квартал с учетом выплат за счет прибыли.

Взносы за застрахованных взимаются Управлением социального страхования и Кассой социального страхования фермеров, а затем передаются в Национальный фонд здравоохранения.

Взносы некоторых групп, подлежащих обязательному страхованию, финансируются за счет государственного бюджета. К ним относятся, в частности: индивидуальные фермеры, площадь фермерских хозяйств которых составляет менее 6 условных гектаров, а также их супруги и члены их домашних хозяйств, безработные без права на пособие, лица, получающие пособия, выплачиваемые органами социальной опеки. В свою очередь, фермеры, площадь фермерских хозяйств которых составляет 6 и более условных гектаров, оплачивают взнос в индивидуальном порядке за себя, супругов и членов домашнего хозяйства, заявленных к медицинскому страхованию, начиная с 1 апреля 2012 г. на основании закона от 13 января 2012 г. «О взносах на медицинское страхование фермеров».

Часть задач в области здравоохранения по-прежнему финансируется за счет государственного бюджета. Это касается, прежде всего, эпидемиологического и фармацевтического надзора, медико-профилактических программ, к которым, в частности, относятся программы вакцинации, Национальная программа противодействия наркомании. Национальная программа борьбы со СПИДом и предотвращения заражения ВИЧ, национальные программы защиты сердца, охраны психического здоровья, здоровья матери и ребенка. Из госбюджета финансируются также инвестиции, медицинские учебные заведения и частично медицинские услуги, а также лечение ряда не застрахованных лиц: малоимущих, которые получают доступ к медицинским услугам по решению войта или бургомистра, детей до 18 лет, женщин во время беременности, родов и в послеродовой период, наркозависимых и алкозависимых, а также лиц, страдающих рядом инфекционных и психических заболеваний.

В 2014 г. Управление социального страхования перечислило в Национальный фонд здравоохранения взносов на всеобщее медицинское страхование на сумму 61 млрд злотых. Касса социального страхования фермеров перечислила 3,2 млрд злотых.

Более подробную информацию можно найти на сайте www.nfz.gov.pl.

Брошюра «Социальное обеспечение в Польше»
издана на следующих языках:

- английский
- немецкий
- польский

Более подробную информацию об УСС
и системе социального страхования
можно найти на сайте:

www.zus.pl